

INFORME DE CALIDAD DE VIDA

Pereira

Años de estudio 2011-2014



PEREIRA



cómovamos

Programa de seguimiento y evaluación de la calidad de vida en Pereira



PEREIRA



cómo vamos

INFORME DE CALIDAD DE VIDA

Pereira

Años de estudio 2011-2014

Descargue el Informe completo en:

◆ www.pereiracomovamos.org ◆

 @PeiComoVamos

 Pereira Cómo Vamos

Áreas de medición:

Cómo Vamos en: Territorio y demografía - Pobreza y desigualdad - Educación - Salud - Mercado laboral - Seguridad ciudadana - Vivienda y servicios públicos - Movilidad y espacio público - Medio ambiente - Cultura, recreación y deporte - Participación y cultura ciudadana - Buen gobierno y finanzas públicas -
— Desarrollo económico y competitividad. —



Apoyan



Coordinador

Alejandro García Ríos

Equipo Unidad Coordinadora

Laura Elena Cano Calvo y Juliana López Villa

Pereira Cómo Vamos agradece de manera especial a todas las entidades, públicas y privadas, secretarías municipales, ministerios y demás entidades oficiales que suministraron la información solicitada para la construcción del presente Informe de Calidad de Vida.

Comité Directivo

Mauricio Vega Lemus

Presidente Ejecutivo Cámara de Comercio de Pereira

Maurier Valencia Hernández

Director Comfamiliar Risaralda

Juan Guillermo Ángel Mejía

Gerente Director Periódico La Tarde

Luis Fernando Gaviria Trujillo

Rector Universidad Tecnológica de Pereira

Ana Tulia Gutiérrez Buitrago

Directora Regional Eje Cafetero, Centro de Desarrollo Empresarial, Universidad EAFIT

Jaime Alonso Arias Bermúdez

Rector Universidad Libre Seccional Pereira

Diego Augusto Arcila Vélez

Rector Universidad Católica de Pereira

Edgar Orlando Cote Rojas

Rector Seccional Fundación Universitaria del Área Andina

Martha Isabel Tobón Lindo

Directora Universidad Cooperativa de Colombia Sede Pereira

Comité Técnico

Luis Alfonso Sandoval Perdomo

Coordinador de Investigaciones Socioeconómicas Cámara de Comercio de Pereira

Juan José Montoya Martínez

Director Centros Ambulatorios Comfamiliar Risaralda

Ana María Salazar Mesa

Coordinadora de Innovación Comfamiliar Risaralda

Juan Antonio Ruiz Romero

Editor General Periódico La Tarde

Francisco Antonio Uribe Gómez

Jefe de Planeación Universidad Tecnológica de Pereira

Luz Adriana Velásquez Henao

Planeación Universidad Tecnológica de Pereira

Délaney Ramírez del Río

Planeación Universidad Tecnológica de Pereira

Tito Morales Pinzón

Docente Universidad Tecnológica de Pereira

Héctor Fabio Hernández Sierra

Docente Universidad Tecnológica de Pereira

Norma Constanza Lasso Ramírez

Coordinadora Académica Universidad EAFIT

Camilo Mejía Jaramillo

Docente Universidad Libre Seccional Pereira

José Jonás Ochoa Brito

Docente Universidad Libre Seccional Pereira

Jaime Montoya Ferrer

Docente Universidad Católica de Pereira

Santiago Castaño Duque

Docente Universidad Católica de Pereira

Ana María Rendón Duque

Docente Fundación Universitaria del Área Andina

Jonathan Flórez Gallego

Docente Universidad Cooperativa de Colombia Sede Pereira

Carlos Alberto Osorio Duque

Investigador independiente ECSE

María Isabel García Serna

Investigadora Independiente

William Marulanda Hernández

Investigador Independiente

Comité de Comunicaciones

Liliana Torres Gómez

Directora de Comunicaciones Cámara de Comercio de Pereira

Viviana Guevara Gómez

Comunicadora Corporativa Comfamiliar Risaralda

Brian Ramírez Henao

Coordinador de Revistas y Especiales Periódico La Tarde

Jorge Luis Gómez Ospina

Comunicaciones Universidad Tecnológica de Pereira

Juliana Naranjo Hurtado

Asistente Administrativa Universidad EAFIT

Claudia Marcela Díaz Sánchez

Coordinadora de Comunicaciones Universidad Católica de Pereira

Karen Mejía Soto

Coordinadora de Comunicaciones Fundación Universitaria del Área Andina

Rodrigo Tabares Ruiz

Coordinador de Comunicaciones Universidad Cooperativa de Colombia Sede Pereira

Agradecimientos

Ana María Cuartas Saldarriaga

Directora de Competitividad Cámara de Comercio de Pereira

Jaime Cortés Díaz

Presidente Universidad Libre Seccional Pereira

Fernando Laverde Morales

Rector Nacional Fundación Universitaria del Área Andina

Gloria María Atehortúa Rada

Ex Rectora Universidad Libre Seccional Pereira

Álvaro Eduardo Betancur Jiménez

Ex Rector Universidad Católica de Pereira

Ángela Escallón Emiliani

Directora Ejecutiva Fundación Corona

Camila Ronderos Bernal

Gerente Proyectos Sociales Fundación Corona

Pereira Cómo Vamos

Carrera 8 No. 23 – 09, Ed. Cámara de Comercio de Pereira, piso 2

Teléfono: (57) (6) 3386726

www.pereiracomovamos.org

Twitter: @peicomovamos - Facebook: Pereira Cómo Vamos

Las opiniones expresadas en este informe son de exclusiva responsabilidad de sus autores y no comprometen a las entidades que suministraron información para su elaboración.

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN.....	7
1. TERRITORIO Y DEMOGRAFÍA.....	8
2. POBREZA Y DESIGUALDAD.....	10
2.1 POBREZA.....	10
2.2 POBREZA EXTREMA.....	12
2.3 DESIGUALDAD - COEFICIENTE DE GINI.....	13
3. EDUCACIÓN.....	14
3.1 ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS.....	14
3.2 ESTUDIANTES MATRICULADOS EN EL SISTEMA.....	15
3.3 COBERTURA EN LA EDUCACIÓN BÁSICA Y MEDIA.....	16
3.4 DESERCIÓN EN LA EDUCACIÓN BÁSICA Y MEDIA.....	18
3.5 CALIDAD EDUCATIVA.....	18
3.6 EDUCACIÓN SUPERIOR.....	20
4. SALUD.....	23
4.1 COBERTURAS DEL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD (SGSSS).....	24
4.2 ESPERANZA DE VIDA AL NACER.....	25
4.3 VACUNACIÓN.....	25
4.4 BAJO PESO AL NACER.....	26
4.5 EMBARAZO ADOLESCENTE.....	27
4.6 DEFUNCIONES FETALES.....	28
4.7 ENFERMEDADES CRÓNICAS NO TRANSMISIBLES.....	28
5. MERCADO LABORAL.....	30
5.1 TASA DE DESEMPLEO.....	30
5.2 MERCADO LABORAL DE LOS JÓVENES Y DE LAS MUJERES.....	31
6. SEGURIDAD CIUDADANA.....	33
6.1 MUERTES POR CAUSA NO NATURAL.....	34
6.1.1 Homicidios.....	34
6.1.2 Incidencia de homicidios en relación con comunas y corregimientos.....	35
6.2 DELITOS DE IMPACTO SOCIAL.....	37
6.2.1 Lesiones personales.....	37

6.2.2	Hurtos	38
7.	VIVIENDA, EQUIPAMIENTOS Y SERVICIOS PÚBLICOS	38
7.1	TENENCIA DE VIVIENDA	39
7.2	VIVIENDAS EN ZONAS DE RIESGO	39
7.3	DÉFICIT DE VIVIENDA	40
7.4	VIVIENDAS NUEVAS.....	41
7.5	EQUIPAMIENTOS.....	42
7.6	SERVICIOS PÚBLICOS.....	42
8.	MOVILIDAD Y ESPACIO PÚBLICO.....	43
8.1	INFRAESTRUCTURA VIAL Y PARQUE AUTOMOTOR	44
8.2	MODOS DE TRANSPORTE	47
8.3	MOVIMIENTO DE PASAJEROS.....	47
8.4	SEGURIDAD VIAL	48
8.4.1	Lesionados y muertes en accidentes de tránsito	49
8.5	ESPACIO PÚBLICO.....	50
8.5.1	Árboles.....	53
9.	MEDIO AMBIENTE	55
9.1	CONSUMO DE AGUA POTABLE.....	55
9.2	CONSUMO DE ENERGÍA ELÉCTRICA	56
9.3	GENERACIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS.....	57
9.4	CALIDAD DE AIRE.....	59
9.5	GENERACIÓN DE RUIDO.....	60
10.	CULTURA, RECREACIÓN Y DEPORTE.....	61
10.1	CULTURA.....	61
10.2	RECREACIÓN Y DEPORTE	63
11.	PARTICIPACIÓN Y CULTURA CIUDADANA.....	64
11.1	PARTICIPACIÓN CIUDADANA	65
11.2	COMPORTAMIENTO CIUDADANO	66
12.	BUEN GOBIERNO Y FINANZAS PÚBLICAS	67
12.1	ACTIVOS, PASIVOS Y PATRIMONIOS	67
12.2	INDICADORES FINANCIEROS.....	70

12.3	INGRESOS	71
12.4	GASTOS	73
12.5	DEUDA	75
12.6	GESTIÓN PÚBLICA.....	76
13.	DESARROLLO ECONÓMICO Y COMPETITIVIDAD	77
13.1	CRECIMIENTO ECONÓMICO	78
13.2	TEJIDO EMPRESARIAL	79
13.3	EXPORTACIONES.....	80
13.4	IMPORTACIONES	82
13.5	INFLACIÓN	84
	CONCLUSIONES	84

INTRODUCCIÓN

El programa Pereira Cómo Vamos es una iniciativa ciudadana, del sector privado y la academia, que le hace seguimiento a la calidad de vida en Pereira, entendida ésta como el acceso que tienen sus habitantes a bienes y servicios que garanticen su bienestar, condiciones básicas de vida y desarrollo.

Ante la necesidad de evaluar el impacto de las políticas públicas en la calidad de vida de los habitantes de la ciudad, en 2011 nació el programa Pereira Cómo Vamos como resultado de una alianza interinstitucional entre la Cámara de Comercio de Pereira, la Universidad Tecnológica de Pereira, Comfamiliar Risaralda, el Periódico La Tarde, la Universidad EAFIT Pereira, la Universidad Libre Seccional Pereira, la Universidad Cooperativa de Colombia, la Universidad Católica de Pereira y la Fundación Universitaria del Área Andina.

El origen de esta clase de programas, data de la experiencia de Bogotá Cómo Vamos, que surgió en 1998 por iniciativa de la Fundación Corona, la Cámara de Comercio de Bogotá y la Casa Editorial El Tiempo. Actualmente, está presente en 14 ciudades del país, que conforman la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos.

Para realizar la evaluación de la calidad de vida, los Cómo Vamos cuentan con indicadores técnicos objetivos y subjetivos. Los indicadores técnicos objetivos son suministrados por fuentes oficiales y analizados por el Comité Técnico de Pereira Cómo Vamos en el Informe de Calidad de Vida, el cual tiene como objetivo construir conocimiento sobre la ciudad, enriquecer la discusión de las políticas públicas y evaluar el comportamiento de los indicadores, constituyéndose en una herramienta eficaz para medir los resultados de las políticas públicas.

El Programa, dando cumplimiento a sus objetivos y buscando incidir en políticas públicas que mejoren la calidad de vida, como un aporte a la ciudad entrega este informe a la ciudadanía, a los tomadores de decisión y a los candidatos a las corporaciones públicas, Alcaldía y Gobernación, con la firme convicción que este documento se constituya en un insumo fundamental para la construcción del Plan de Desarrollo de Pereira y de Risaralda.

Finalmente, Pereira Cómo Vamos invita de nuevo a la Administración Municipal a centralizar y concatenar los indicadores de las secretarías y entidades municipales, permitiéndose mejorar la toma de decisiones y la estructuración de políticas públicas, facilitando también el control y la rendición de cuentas a la ciudadanía.

1. TERRITORIO Y DEMOGRAFÍA

Para estudiar los cambios en la calidad de vida es necesario hacer un acercamiento a las condiciones demográficas de la población que habita en Pereira, dado que sus condiciones actuales y futuras son determinantes para evaluar las políticas públicas y planificar los cambios que se deben llevar a cabo para garantizar el bienestar de las personas.

El municipio de Pereira tiene en su ubicación geográfica una ventaja comparativa: es el centro de la región cafetera y del llamado Triángulo de Oro del país, que se fortalece con la integración a la red vial que une a los tres centros urbanos más importantes del territorio nacional -Bogotá, Medellín y Cali- y con el acceso a los medios marítimos y aéreos con flujo internacional. La extensión territorial de Pereira es de 702 Km², cuyo 95,5% del territorio es rural y el 4,5% corresponde a la zona urbana.

Según proyecciones del DANE, Pereira cuenta con una población de 467.185 personas al año 2014, donde el 84,3% de sus habitantes se ubican en la zona urbana y el 15,7% en la rural. Además, representa el 49,3% de la población departamental y 1% del país.

En 2014, la ciudad sumó alrededor de 2.466 habitantes nuevos. Sin embargo, la tasa de crecimiento de la población se ha venido reduciendo, pasando de 0,57% en el año 2011 a 0,53% para el 2014.

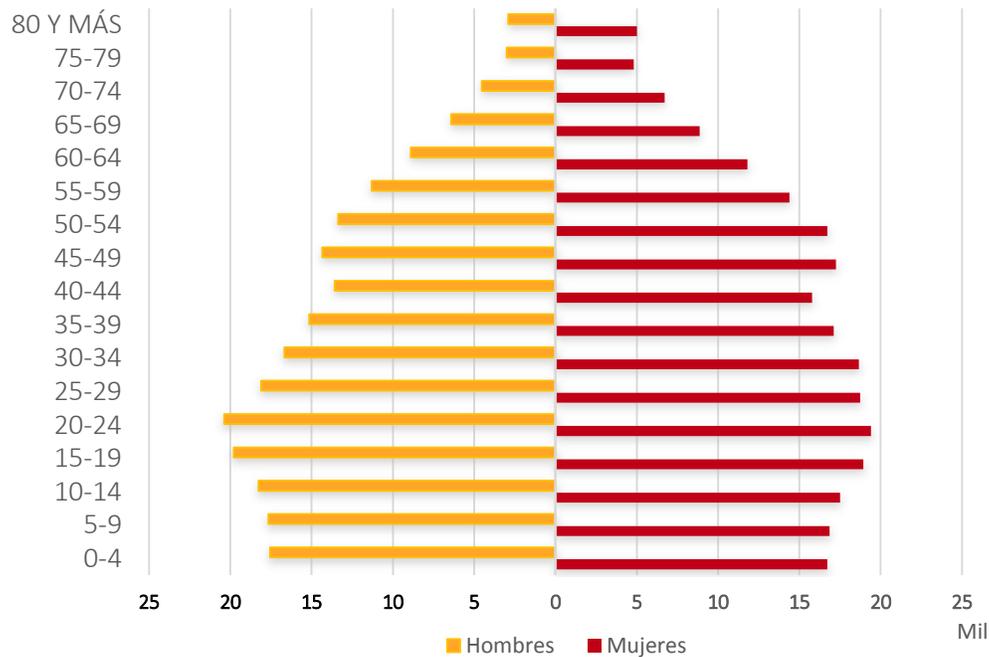
Tabla 1 Población total de Pereira y tasa de crecimiento de la población

Año	2011	2012	2013	2014
Población	459.667	462.209	464.719	467.185
Tasa de crecimiento	0,57%	0,55%	0,54%	0,53%

Fuente: DANE - Censo poblacional 2005 y Proyecciones

Frente a la pirámide poblacional de Pereira, se evidencia una tendencia a ampliarse entre los quinquenios 0-4 hasta 20-24 años. El grupo de edad con más población en la ciudad tanto en hombres como en mujeres se da entre los 20 a 24 años, mientras que las personas de 80 años y más son el menos numeroso. Sin embargo, analizado la pirámide poblacional en el tiempo, se encuentra que en Pereira se está presentando un proceso de envejecimiento de su población, donde los quinquenios 45-49 hasta 80 y más han venido cobrando mayor participación.

Gráfico 1 Pirámide poblacional de Pereira 2014



Fuente: Censo poblacional 2005 y Proyecciones

Se considera población dependiente económicamente entre 0-14 años y la mayor de 65 años; la población entre los 15 años y 64 años se considera activa. Así las cosas, la menor contracción de la población de los primeros y últimos años explica el menor índice de dependencia económica.

Cabe resaltar que en la ciudad de Pereira la población femenina es predominante, con 23.399 mujeres más en relación a los hombres, y representando el 52,5 % del total de la población.

Tabla 2 Estructura de la población por género

Año	Mujeres	Hombres
2014	52,5%	47,5%

Fuente: Censo poblacional 2005 y proyecciones

Recursos

Pereira cuenta con una población de 467.185 personas para el año 2014.
 84,3% de sus habitantes se ubican en la zona urbana y el 15,7% en la rural.
 52,5% son mujeres y el 47,5% son hombres.
 702 Km²: 95,5% del territorio es rural y el 4,5% corresponde a la zona urbana.
 Tasa de crecimiento de la población: 0,53% para el 2014.
 El grupo de edad con más población se da entre los 20 a 24 años.

2. POBREZA Y DESIGUALDAD

Combatir la pobreza y reducir la desigualdad en el país y sus ciudades debe ser prioridad de los gobiernos locales y nacionales. Mejorar la calidad de vida de los habitantes de un determinado lugar implica la promoción del desarrollo personal y social de las personas, así como la planeación y ejecución de estrategias que combatan la pobreza y las condiciones de vulnerabilidad.

En los últimos años, los estudios sobre la pobreza en el país y sus regiones han sido objeto de múltiples análisis: de un lado se indagan sus causalidades e incidencia y, de otro, como factor de intervención de la política pública para mitigarla.

Lo anterior, obedece a que la medición y el análisis sobre la pobreza es, y seguirá siendo, un tema recurrente y controversial por los cambios y criterios utilizados en las metodologías de medición, pero también por sus efectos sociales, económicos y políticos.

2.1 POBREZA



La pobreza es aquella situación donde, como resultado de su condición económica y social, hogares o individuos no cuentan con los suficientes recursos para cubrir o satisfacer sus necesidades básicas. Para su medición se reconocen dos enfoques: uno económico, que se basa en la suficiencia de ingresos para cubrir las necesidades y, otro social, en el que se examinan las condiciones materiales para la satisfacción de dichas necesidades.

En Colombia existe una medida oficial por cada uno de estos enfoques: el primero es la pobreza por ingresos -según la cual un hogar no alcanza el nivel de ingresos suficiente y es considerado pobre o pobre extremo-; y el segundo, es el indicador de pobreza multidimensional (IPM).

Según estimaciones del DANE, para satisfacer las necesidades básicas se requiere aproximadamente de **\$211.807** pesos mensuales por persona para el año 2014. Es decir, cualquier hogar que tenga ingresos mensuales promedio por persona iguales o inferiores a este valor es considerado pobre.

Los resultados de pobreza en el país muestran una evolución positiva. En los últimos años la pobreza en Colombia ha venido disminuyendo de forma constante, pasando de 34,1% (2011) a 28,5% (2014).

En el caso particular de Pereira y su Área Metropolitana (AM)¹, la evolución de la pobreza no presenta una tendencia clara, mientras las demás ciudades presentan una disminución constante, tal como sucede con el promedio nacional, la población en condición de pobreza en Pereira presentó un incremento en el año 2012 y 2013, cuando alcanzó el 24%, para tener una posterior disminución en el año 2014, que se registró un índice del 18,1%.

A pesar de la disminución significativa que tuvo la pobreza en Pereira para el 2014, se debe tener en cuenta que sigue siendo más alta que Medellín, Manizales, Ibagué, Bucaramanga y Bogotá.

¹ Área Metropolitana, conformada por los municipios de Pereira, Dosquebradas y La Virginia.

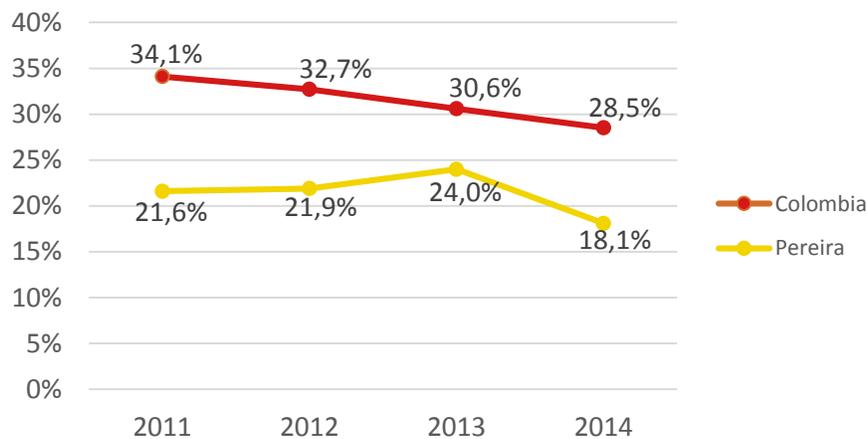
Tabla 3 Población en condición de pobreza en Colombia y sus principales ciudades

	2011	2012	2013	2014
Colombia	34,1%	32,7%	30,6%	28,5%
Barranquilla AM	34,7%	30,4%	29,1%	25,5%
Bogotá	13,1%	11,6%	10,2%	10,1%
Bucaramanga AM	10,7%	10,4%	10,3%	8,4%
Cali AM	25,1%	23,1%	21,9%	19,1%
Cartagena	33,4%	32,7%	29,2%	26,6%
Ibagué	22,0%	21,3%	18,6%	16,4%
Manizales AM	19,2%	17,6%	16,2%	15,7%
Medellín AM	19,2%	17,7%	16,1%	14,7%
Pereira AM	21,6%	21,9%	24,0%	18,1%
Valledupar	36,0%	32,8%	31,4%	27,0%

Fuente: DANE

Por otra parte, si bien el histórico del índice de pobreza del municipio no se reduce en igual proporción que la media nacional, no se puede perder de vista que el indicador del 2014 fue inferior en 10,4 puntos al promedio nacional.

Gráfico 2 Tendencia de pobreza en Pereira y Colombia



Fuente: DANE

En este sentido, la población pereirana en condición de pobreza fue de 84.560 personas para el 2014, 27.564 menos que en el 2013, disminución que se atribuye a factores como el crecimiento de la economía, el menor desempleo y a la intervención del Estado a través de programas subsidiarios (servicios públicos, vivienda, SISBEN, entre otros).

Por otra parte, si se observa el ingreso per cápita por unidad de gasto (IUG)², Pereira registra un valor de \$659.839 pesos para el 2014, superior en un 13% con respecto al año anterior.

Es importante destacar que para este nuevo año, la ciudad presenta el segundo mayor crecimiento en el ingreso per cápita por unidad de gasto después de Medellín, explicado en parte por efectos del mayor nivel de ocupación y la tasa de cambio favorable que ayudó a aumentar los ingresos de los hogares que reciben remesas. Pero cabe aclarar que en éste aspecto, Pereira sigue estando por debajo de ciudades como: Cali, Villavicencio, Ibagué, Manizales, Bucaramanga, Medellín y Bogotá; es decir, se ha avanzado pero hay camino por recorrer.

Recursos

La pobreza a nivel nacional ha venido disminuyendo los últimos cuatro años, pasando de 34,1% (2011) a 28,5% (2014).

En Pereira se registra un índice de pobreza del 18,1%.

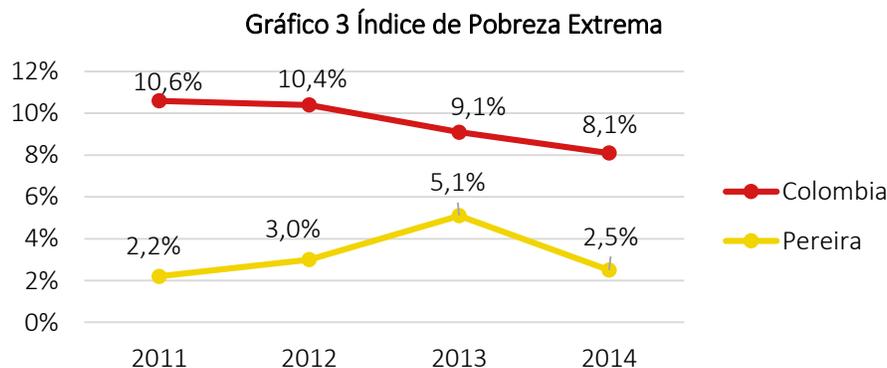
84.560 personas en la ciudad se encuentran en condición de pobreza.

2.2 POBREZA EXTREMA



Se considera como pobre extremo al hogar que registra ingresos mensuales iguales o inferiores a **\$94.103** pesos (promedio por persona), ya que no alcanza a disponer de ingresos suficientes para satisfacer sus necesidades alimenticias mínimas.

Los resultados de Colombia para el 2014 son positivos, dado que desde hace algunos años la incidencia de pobreza extrema presenta una disminución constante, pasando de 10,6% en el 2011 a 8,1% en 2014. De igual manera, la capital risaraldense presenta una significativa reducción de su pobreza extrema, disminuyendo en un 50% respecto al año anterior, pasando de 5,1% (2013) al 2,5% (2014), significando un cambio radical en su tendencia incremental.



Fuente: DANE

² DANE: La unidad de gasto está conformada por los miembros del hogar sin contar al servicio doméstico y familiares que no viven allí, pensionistas y otros trabajadores internos del hogar. Familia de 4 personas.

No obstante, vale aclarar que aunque Pereira tiene una disminución significativa que la ubica muy por debajo del promedio nacional, sigue estando por encima de ciudades como Bogotá, Bucaramanga, Ibagué y la vecina ciudad de Manizales.

Tabla 4 Población en condición de pobreza extrema en Colombia y sus principales ciudades

	2011	2012	2013	2014
Colombia	10,6%	10,4%	9,1%	8,1%
Barranquilla AM	5,3%	3,8%	4,2%	3,6%
Bogotá	2,0%	2,0%	1,6%	1,9%
Bucaramanga AM	1,1%	1,2%	1,2%	1,1%
Cali AM	5,2%	5,3%	4,4%	3,3%
Cartagena	4,7%	5,9%	5,8%	4,3%
Ibagué	2,7%	2,8%	2,5%	2,3%
Manizales AM	2,3%	2,4%	2,6%	2,2%
Medellín AM	4,0%	3,5%	3,0%	2,8%
Pereira AM	2,2%	3,0%	5,1%	2,5%
Valledupar	5,6%	6,2%	4,4%	3,6%

Fuente: DANE

Finalmente, hay que tener en cuenta que el ingreso promedio no es una medida muy apropiada para describir las condiciones en las que se encuentran la mayoría de los hogares colombianos, debido a la alta desigualdad existente en éstos. Por ello, se hace necesario hacer uso de otros indicadores como el Coeficiente de GINI, indicador más utilizado a nivel internacional para comparar la desigualdad del ingreso en diversos lugares.

Recursos

Pereira presenta la mayor reducción del índice de pobreza extrema, disminuyendo en un 50% respecto al año anterior, pasando de 5,1% (2013) al 2,5% (2014).

2.3 DESIGUALDAD - COEFICIENTE DE GINI



El GINI mide la desigualdad o concentración de la riqueza de 0 a 1, siendo cero el valor que corresponde a la perfecta igualdad -todos los individuos de la sociedad obtienen exactamente el mismo ingreso- y uno correspondiendo a la perfecta desigualdad -un solo individuo obtiene todo el ingreso y todos los demás individuos no obtienen ingresos-.

A nivel nacional los resultados indican que la desigualdad económica viene disminuyendo levemente pero de manera continua, ubicándose en 0,538 para el 2014.

El coeficiente GINI en Pereira se ubicó en 0,472 para el 2014 e indica que hay una mayor igualdad que el promedio nacional. Sin embargo, en la ciudad no se presenta una tendencia clara, puesto que, aunque se identificó una disminución con respecto al año 2013, sigue estando por encima de años anteriores que presentaron una menor concentración de la riqueza.

Tabla 5 Coeficiente de GINI Nacional

	2011	2012	2013	2014
Nacional	0,548	0,539	0,539	0,538
Pereira	0,451	0,456	0,481	0,472

Fuente: DANE

Es importante aclarar que se debe seguir trabajando a través de políticas públicas, esto no significa que cada actividad o sector tenga una política pública, se trata más bien que en el contexto se tenga un objetivo y orientación clara, en dos sentidos: eficiencia en el recaudo de los ingresos públicos, así como eficiencia y eficacia en la inversión social con impactos en la redistribución de la riqueza.

3. EDUCACIÓN

La educación, consagrada en la Constitución Política de Colombia como un derecho humano fundamental, es una de las herramientas más importantes con la que cuenta una sociedad para promover la formación de competencias ciudadanas, el crecimiento y desarrollo económico y la consolidación de su capital social y cultural. Es la condición esencial para garantizar el desarrollo y mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos.

De igual manera, se considera que si una persona recibe una educación de buena calidad desde su primera infancia, hasta su universidad o educación superior subsiguiente; ésta tendrá mayores posibilidades de vincularse en el mercado laboral y superar las brechas socioeconómicas. La educación posibilita la movilidad social y el acceso a oportunidades.

Por tanto, elevar la capacidad y la calidad de los servicios educativos es un requisito fundamental para que las personas mejoren sus posibilidades de convivencia armónica y logren las metas de productividad y competitividad necesarias.

3.1 ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS



De acuerdo con el Ministerio de Educación Nacional, hasta el 2013, Colombia contaba con 22.935 establecimientos educativos activos, de los cuales Risaralda aportaba 459 y, a su vez, Pereira contribuía con 246, representando el 1,07% del total establecimientos en el país.

Tabla 6 Establecimientos educativos de Colombia, Risaralda y Pereira (2013)

	2013	% participación
Colombia	22.935	100%
Risaralda	459	2,00%
Pereira	246	1,07%

Fuente: Ministerio de Educación Nacional

En el año 2014, Pereira presenta un aumento de 70 establecimientos educativos oficiales, mientras que los privados (no oficiales) disminuyen en 14 establecimientos.

Tabla 7 Establecimientos educativos oficiales y no oficiales de Pereira

	2011	2012	2013	2014
Oficiales	127	128	110	180
No oficiales	117	124	136	122

Fuente: Secretaría de Educación de Pereira

La anterior situación se consolida con la tendencia histórica de los últimos cuatro años, la cual presenta un mayor crecimiento en el número de establecimientos educativos oficiales frente a los no oficiales en la ciudad, dado que de un porcentaje de participación bastante equilibrado se pasa, en la actualidad, a contar con un 60% por parte de las instituciones oficiales.

La mayor participación del número de establecimientos oficiales en Pereira ha significado un acercamiento a la tendencia nacional, que en los últimos 8 años se ha mantenido en una condición de estabilidad cercana al 60%.

Es importante aclarar que el crecimiento de establecimientos educativos no significa el surgimiento de nuevas instituciones, sino que se debe al incremento de las ampliaciones realizadas en las instituciones ya existentes y al aumento de nuevos centros y sedes educativas.

Recursos

En Pereira el 60% de los establecimientos educativos son oficiales (180 establecimientos) mientras que los no oficiales representan el 40% restante (122 establecimientos).

3.2 ESTUDIANTES MATRICULADOS EN EL SISTEMA



De acuerdo con el Ministerio de Educación Nacional (MEN), en el año 2014 el número de estudiantes matriculados en todo el sistema educativo de Pereira fue de 102.712 –menos que los registrados en el año 2002-, presentando una disminución de 3.525 estudiantes frente al año anterior, lo que representa en términos porcentuales una reducción del 3,43%.

El comportamiento registrado en el año 2014 confirma la tendencia hacia la disminución de estudiantes matriculados presente desde el año 2011, cuando se llegó a una cifra significativa de 118.767 estudiantes, luego de un periodo sostenido de crecimiento entre los años 2002 y 2010.

En este punto, es importante evidenciar que se presentó una diferencia significativa entre las dos fuentes de información: Ministerio de Educación Nacional y Secretaría de Educación de Pereira. Por esta y otras razones, se hace necesario contar con un sistema actualizado y unificado de información que permita tener los datos verídicos y a disposición del público en general.

Tabla 8 Estudiantes matriculados en el sistema educación MEN³

		2011	2012	2013	2014
Preescolar	Total	9.180	10.876	10.511	9.355
	Oficial	5.627	7.169	6.838	5.996
	Privado	3.553	3.707	3.673	3.359
Primaria	Total	44.788	42.289	41.157	39.247
	Oficial	39.269	36.253	35.373	33.750
	Privado	5.519	6.036	5.784	5.497
Secundaria	Total	44.065	40.594	38.237	38.098
	Oficial	38.947	35.084	33.208	33.377
	Privado	5.118	5.510	5.029	4.721
Media	Total	20.734	17.482	16.332	16.012
	Oficial	17.551	14.543	13.513	13.323
	Privado	3.183	2.939	2.819	2.689
Gran total		118.767	111.241	106.237	102.712

Fuente: Ministerio de Educación Nacional

3.3 COBERTURA EN LA EDUCACIÓN BÁSICA Y MEDIA



El análisis de la cobertura es importante, puesto que se refiere al derecho que tiene todo ciudadano colombiano de acceder a la educación. Es el referente para medir el esfuerzo y la capacidad de la institucionalidad educativa para lograr el objetivo del acceso a la educación.

Una mirada a la tasa global de cobertura permite establecer que para la educación básica se ha logrado un cubrimiento total del servicio de educación para la población, pese a que en los últimos años se observa una tendencia a la reducción de la tasas. Se puede considerar que esta tendencia es normal, dado que cuando se supera el déficit en educación y las personas logran recibir su educación en la edad que corresponde al nivel, la tasa tiende a disminuir y estabilizarse.

En el caso de **cobertura bruta**, se compara el total de los estudiantes matriculados en cada nivel con el número de personas en el rango de edad que corresponde al nivel educativo.⁴

Siguiendo con la cobertura bruta, alcanzar tasas superiores al 100% en los niveles de educación básica y media, significa que el sistema ha logrado matricular a estudiantes extra edad, lo cual confirma la mayor consciencia social que se tiene sobre la importancia de la educación. De igual manera, influye en estas coberturas la dinámica de movilidad de la población, con personas que pueden estar en el rango de edad pero que siendo de otros municipios, se matriculan en Pereira.

³ Preescolar corresponde al grado 0, primaria de 1 a 5, secundaria de 6 a 9 y media 10 y 11.

⁴ En el numerador se incluyen todos los estudiantes matriculados en el nivel educativo sin importar la edad, es por esta razón que el indicador puede sobrepasar el 100%.

Por otra parte, un indicador más cerrado es el de **cobertura neta**, el cual mide el número de estudiantes en el rango de edad que corresponde al nivel educativo, dividido por el número de personas en este rango de edad. Éste, brinda una información complementaria muy útil para comprender el esfuerzo de garantizar la educación a todos sus ciudadanos.

Para el 2014, la tasa global de cobertura bruta en educación llega al 116%, mientras que la tasa global de cobertura neta logra un 96%, cada una de ellas, dos puntos porcentuales menos que el año anterior. Su comparación en cada nivel educativo permite comprender la capacidad real que tiene el sistema para atender a la población y los progresos que se han alcanzado.

Tabla 9 Tasas de cobertura educación básica

	2011	2012	2013	2014
Tasa global de cobertura bruta en educación	130%	123%	118%	116%
Tasa global de cobertura neta en educación	107%	102%	98%	96%
Tasa de cobertura bruta en preescolar (transición)	99%	109%	99%	89%
Tasa de cobertura neta en preescolar (transición)	75%	70%	62%	57%
Tasa de cobertura bruta en básica primaria	126%	122%	118%	113%
Tasa de cobertura neta en básica primaria	100%	97%	91%	89%
Tasa de cobertura bruta en básica secundaria	143%	135%	130%	132%
Tasa de cobertura neta en básica secundaria	88%	85%	83%	85%
Tasa de cobertura bruta en media vocacional	127%	110%	105%	105%
Tasa de cobertura neta en media vocacional	52%	51%	49%	47%

Fuente: Secretaría de Educación de Pereira

En preescolar para el año 2014 la tasa de cobertura neta alcanza el 57%, disminuyendo 5 puntos porcentuales, una hipótesis es el retraso y aplazamiento del inicio de la escolaridad por parte de las familias y acudientes, más no por la falta de cupos o de capacidad institucional del servicio educativo.

El análisis de la tasa de cobertura bruta en la básica primaria permite concluir que el sistema sigue recibiendo un número importante de estudiantes matriculados correspondientes a otro rango de edad. Sin embargo, el índice de cobertura neta presenta una disminución frente al año anterior, teniendo una tasa del 89% para el 2014.

Para el caso de la cobertura neta en secundaria, se tiene un 85% para el 2014, lo que significa que es necesario continuar con los grandes esfuerzos de persuasión y educación en la familia para que se reconozca la importancia de la educación como la fórmula real para salir de la condición de pobreza.

Finalmente, a pesar de lograr un indicador satisfactorio en la cobertura bruta de la media vocacional, la neta demuestra que una proporción muy alta abandona el sistema educativo.

Recursos

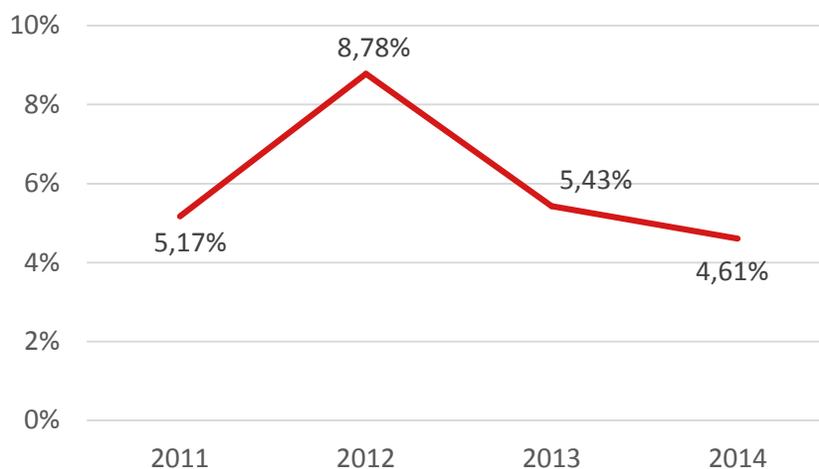
Cobertura neta: 57% en preescolar, 89% en primaria, 85% en secundaria y 47% en media vocacional.

3.4 DESERCIÓN EN LA EDUCACIÓN BÁSICA Y MEDIA



La tasa de deserción se refiere al número de estudiantes que abandonan el sistema educativo antes de que termine el año escolar, y mientras la tendencia nacional es de gran estabilidad a la baja, en Pereira tiene altibajos notables.

Gráfico 4 Tasa de deserción estudiantil en el sector público de Pereira



Fuente: Ministerio de Educación Nacional

El índice de deserción básica de grado 0 a 11 en el sector público presenta la cifra más baja desde el año 2011, registrando en el 2014 una tasa de 4,6%, lo que significa que por cada 100 estudiantes que ingresan al inicio del año, cerca de 5 abandonan el estudio.

Recursos

Tasa de deserción: 4,6% para el 2014.

3.5 CALIDAD EDUCATIVA



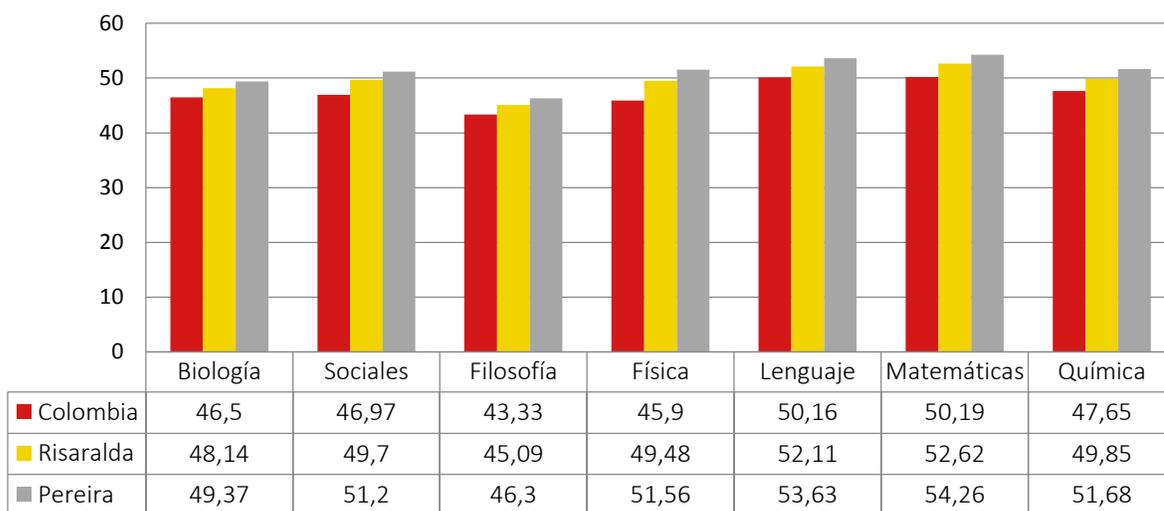
Para la evaluación de la calidad en la educación se emplea como indicador los resultados obtenidos por los estudiantes en las Pruebas Saber, desde la perspectiva del aprendizaje por competencias se mide la capacidad que tiene la institución educativa para que sus estudiantes logren el aprendizaje.

En las Pruebas Saber del Grado 11, se presenta un comparativo de resultados nacionales, de Risaralda y de Pereira en el núcleo común, que permite evaluar los logros en los aprendizajes de un conjunto

de asignaturas. La tendencia de los resultados en las tres dimensiones es totalmente ajustada, lo que significa que las dificultades que tienen los estudiantes para apropiarse de las competencias en las diferentes áreas de conocimiento son similares en el país, el departamento y la ciudad.

En todas las áreas del núcleo común, los resultados alcanzados por Pereira están alrededor de los 50 puntos e incluso por debajo. Sin embargo, siguen estando por encima del promedio nacional. No obstante, hay que aclarar que son resultados deficientes, si se tiene en cuenta que para la metodología de la prueba un puntaje entre 30 y 70 puntos es de nivel medio. En tanto, más de 70 puntos es calificación alta.

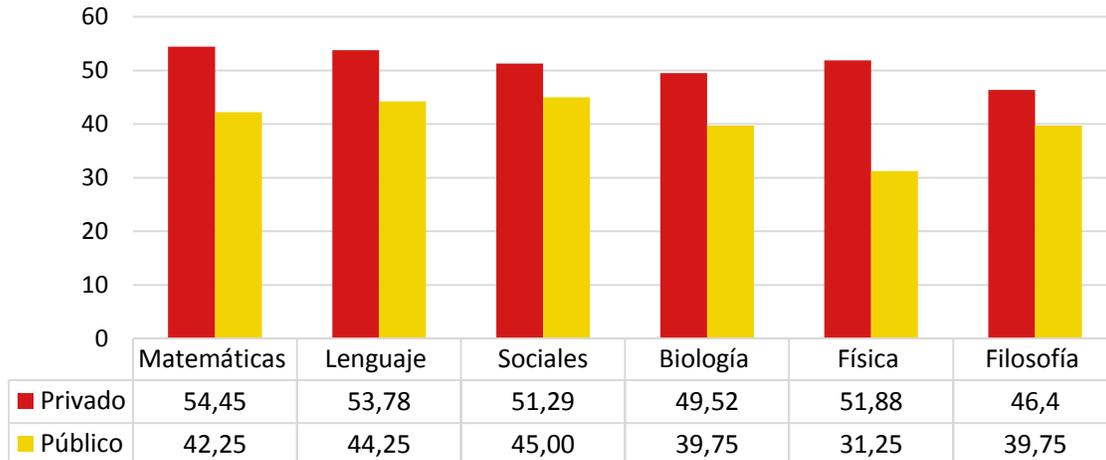
Gráfico 5 Resultados Pruebas Saber 11 (2014) - Núcleo común: Colombia, Risaralda y Pereira



Fuente: ICFES

Si se observan los resultados entre las instituciones privadas y públicas, se evidencia que los estudiantes de instituciones privadas han logrado en las áreas del núcleo común mejores resultados.

Gráfico 6 Resultados de Pruebas Saber 11, núcleo común en Pereira: instituciones privadas y públicas



Fuente: ICFES

Para los resultados de la segunda Prueba Saber 11 de 2014 se utilizan los deciles. El decil uno (D01) agrupa a los estudiantes que obtienen los puntajes más altos y en los siguientes niveles se relacionan los estudiantes con resultados menores, hasta llegar al decil más bajo (D10).

Tanto en el campo de matemáticas como en lectura crítica se puede observar que el porcentaje de estudiantes de Pereira con resultados más altos, es menor al promedio nacional; mientras que en los promedios más bajos, el porcentaje tiende a ser más alto.

Tabla 10 Resultados de pruebas saber 11, distribución de resultados en Matemática y lectura crítica

	Decil	D01	D02	D03	D04	D05	D06	D07	D08	D09	D10
Matemática	Colombia	8,2	9,3	13,4	7,3	7,5	14,2	11,8	9,0	9,0	10,7
	Pereira	5,6	7,6	11,6	7,7	6,7	14,6	13,2	11,0	10,2	11,9
Lectura Crítica	Colombia	10,1	7,1	8,8	10,1	11,0	11,3	11,0	9,9	11,4	9,2
	Pereira	4,6	4,1	7,3	9,3	11,3	12,2	12,8	13,1	14,0	11,2

Fuente: ICFES

Los anteriores datos de calidad evaluados en función de los resultados de las Prueba Saber, permiten concluir que en la ciudad se ha logrado elevar el promedio de calificación de los estudiantes en las diferentes áreas.

Aunque las calificaciones no son altas, se clasifican en el nivel medio pero con una mayor tendencia a disminuir al nivel bajo. Por tanto, es necesario prestarle mayor atención a los sistemas educativos y a las didácticas de las diferentes áreas, para garantizar la capacidad de aprendizaje y apropiación de los campos de conocimiento.

3.6 EDUCACIÓN SUPERIOR



El sistema nacional de educación superior incrementa de forma significativa la oferta anual de cupos para nuevos estudiantes matriculados, del 2012 al 2014 se han ofrecido alrededor de 150.795 cupos más, lo que representa un incremento del 40% a nivel nacional.

Risaralda también ha sido partícipe de este incremento pero de forma mucho más acelerada, dado que para el 2014 se aumentaron los cupos disponibles, logrando ofrecer 4.418 cupos más frente al año anterior. Es decir, el departamento ofrece el 2,9 % del total de los cupos nacionales.

Para el primer semestre de 2014 el número total de estudiantes matriculados en pregrado en el departamento de Risaralda fue de 42.826, de ellos 37.246 (87%), se ubicaron en Pereira.

Las universidades públicas de Pereira acogen el 61% de los estudiantes matriculados en pregrado. Por su parte, las universidades privadas atienden al 39%, pero ofrecen 1.664 cupos a otros municipios frente a los 835 que tiene la primera. Igualmente, 8.194 estudiantes de los 37.246 matriculados en Educación Superior son atendidos por el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), es decir, **1 de cada 5 estudiantes** matriculados en pregrado realizan allí su proceso de formación.

Tabla 11 Estudiantes matriculados en educación superior en Pereira (corte a mayo de 2014)

	Población 17 a 21 años	Matricula pregrado oficial	Matricula pregrado privada	Matricula pregrado total
Pereira	40.055	22.699	14.574	37.246
Dosquebradas	17.794	2.797	284	3.081
Resto de municipios	25.767	835	1.664	2.499
Risaralda	83.616	26.331	16.495	42.826

Fuente: Ministerio de Educación Nacional

Teniendo en cuenta que muchos de los estudiantes matriculados en Pereira provienen de otros municipios y ciudades, se puede decir que la tasa de cobertura bruta es del 51,2%, lo que significa que Risaralda supera la cifra de cobertura nacional (45%). Este nivel de cobertura refleja los grandes esfuerzos que se han venido realizando con el fin de facilitar el acceso de más estudiantes al sistema educativo superior.

De otra parte, en Risaralda hay un total de 2.659 estudiantes en programas de posgrado, es decir **1 de cada 20 estudiantes**. Pereira es su único municipio que ofrece maestrías y doctorados.

Tabla 12 Estudiantes de posgrado en Risaralda

	Oficial	Privado	Total
Especialización	216	1.261	1.477
Maestría	923	177	1.100
Doctorado	82	-	82
Total Posgrado	1.221	1.438	2.659

Fuente: Ministerio de Educación Nacional

En Pereira y Risaralda se registra un número mínimo de estudiantes matriculados en doctorados, los cuales representan el 1,1% del total de estudiantes a nivel nacional. Es decir, de cada 100 estudiantes de doctorado en el país uno estudia en Risaralda. En el departamento sólo las universidades públicas tienen oferta de doctorado.

De otra parte, la tasa de deserción en el departamento (13,3%) es considerada alta si se tiene en cuenta que la tasa nacional es del 10%. Lo significativo es que cada año se ha incrementado, pues en 2011 la deserción era de 9,5% y en el año 2012 de 11,9%. Esto evidencia que el sistema de educación superior no logra retener a sus estudiantes debido a múltiples dificultades como la calidad de la educación, los problemas económicos de las familias o las barreras de orden cultural o social, que se convierte en un factor de exclusión.

Risaralda ofrece 258 programas académicos, de los cuales Pereira aporta 227 con registro calificado. Sin embargo, 27 de ellos cuentan con el certificado de alta calidad y la Universidad Tecnológica de Pereira es la única con acreditación institucional.

De acuerdo con el Observatorio Laboral para la Educación, entre el 2001 y 2013 Risaralda aportó 40.438 graduados, representando el 1,5% de los graduados en Colombia, de los cuales 20.389 salieron de una institución oficial y 20.049 de una privada.

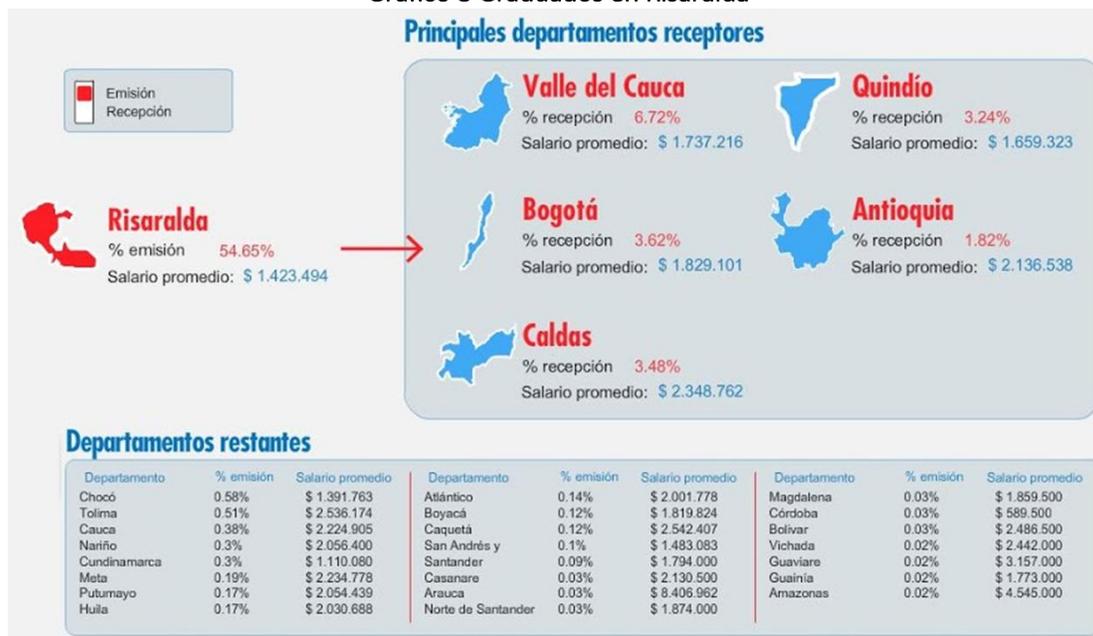
Gráfico 7 Graduados en Risaralda



Fuente: Observatorio Laboral para la Educación (2013)

Del total de graduados, el 45% permanece vinculado al departamento, mientras que el 55% restante emite a otros departamentos como Valle del Cauca (7%), Bogotá (4%), Caldas (4%), Quindío (3%) y Antioquia (2%).

Gráfico 8 Graduados en Risaralda



Fuente: Observatorio Laboral para la Educación (2013)

El Ministerio de Educación Nacional desarrolló un indicador de progreso de la educación superior, que mide cobertura, calidad y egreso exitoso. Dentro de este índice, para el año 2013 Risaralda ocupa el sexto puesto entre los departamentos evaluados. De los departamentos vecinos, Caldas ocupó el tercer lugar y Quindío el séptimo. Cabe destacar que Caldas y Risaralda se encuentran entre los mejores del país. La mayor debilidad de Risaralda registrado en este índice, es el egreso exitoso, es decir que los estudiantes del departamento se demoran más tiempo en graduarse que la duración del programa que estudió.

Recursos

42.826 estudiantes en pregrado tiene Risaralda, 37.246 están en Pereira.

Las universidades públicas de Pereira acogen el 61% de los estudiantes matriculados en pregrado.

8.194 son del SENA -1 de cada 5 estudiantes-

Con el 2% de la población, Risaralda ofrece el 2,9% de los cupos nacionales en educación superior.

2.659 estudiantes de posgrado: 1.477 en especialización, 1.100 en maestría y 82 en doctorado.

En Pereira hay 227 programa académicos, pero sólo 27 cuentan con el certificado de alta calidad.

4. SALUD

La salud es definida como el estado de completo bienestar físico, mental y social, y no sólo la ausencia de enfermedades, según la Organización Mundial de la Salud (OMS). Es una de las principales dimensiones de la calidad de vida, puesto que es un elemento definitivo para fortalecer el capital humano, el cual a su vez se constituye como insumo para la generación de progreso y desarrollo.

El bienestar y la salud no son responsabilidad exclusiva de un solo sector. Por ello, desde el ordenamiento jurídico actual, partiendo de la construcción de modelos que permitan planear a mediano plazo intervenciones que tengan en cuenta las necesidades de salud de la población, se destaca la consolidación del modelo **Atención Primaria en Salud (APS)**, el cual pone de manifiesto la necesidad de tener presente la **participación ciudadana**, como elemento fundamental de la generación de salud; la homogenización de procesos a través del uso de estrategias más costo-efectivas; y el diseño de estrategias inter y transectoriales que permitan la intervención sobre los determinantes estructurales y sociales de la salud.

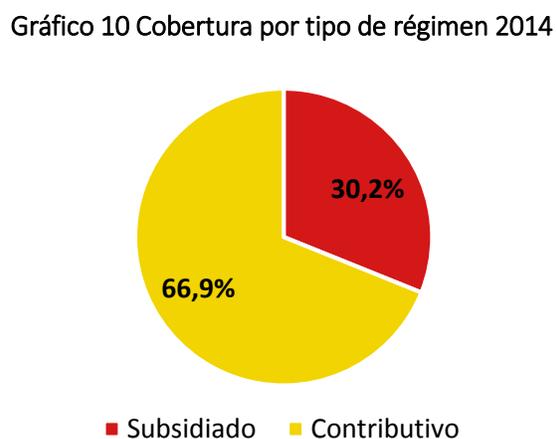
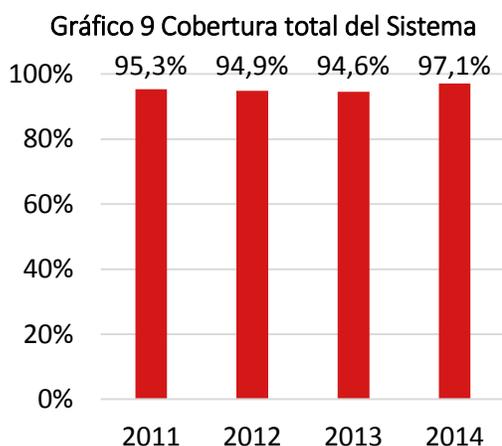
En Colombia la salud del país experimenta momentos difíciles, asociados en primera instancia al lento flujo de recursos del Estado, a la intermediación cada vez más compleja y poco efectiva de las EPS, a la escases de talento humano calificado y a la ausencia de modelos de prestación de servicios innovadores y eficaces que generen los resultados en salud esperados y modifiquen la percepción del ciudadano frente a la calidad del servicio que se le presta. Así, Pereira no es ajena a esta problemática, dado el control tan centralizado ejercido por los organismos del Estado.

De acuerdo con la Encuesta de Percepción Ciudadana 2014, el 44% de los pereiranos consideró a la salud como uno de los temas a los cuales la administración debería darle prioridad y sólo la mitad (52%) siente que se le está garantizando el derecho a la salud.

4.1 COBERTURAS DEL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD (SGSSS)



En el año 2011 la ciudad superó el 95% de cobertura en aseguramiento al sistema de salud, luego disminuyó consecutivamente en el 2012 y 2013, cuando se ubicó en 94,6%. Sin embargo, en el 2014, la ciudad experimentó un aumento significativo de su cobertura, encontrándose alrededor del 97%, con una participación importante del régimen subsidiado (30,2%).



Fuente: Secretaría de Salud y Seguridad Social de Pereira

Cabe aclarar que el régimen contributivo es el principal aportante a este incremento, llegando al 66,9%. Este comportamiento se puede explicar gracias a los procesos de formalización laboral y la

disminución paulatina del desempleo, circunstancias que han conllevado al aumento de ingresos y por tanto, al aumento de afiliaciones efectuadas.

El esfuerzo en igualar los planes tanto del régimen contributivo como subsidiado ha permitido que la población en general tenga, en lo teórico, circunstancias similares de atención; pero también ha generado un incentivo negativo, que lleva a que la población afiliada al régimen subsidiado, trate de permanecer en este plan de beneficios dada la gratuidad del mismo. Esta circunstancia, junto con la informalidad laboral, lleva al desequilibrio de los regímenes de salud.

Recursos

En 2014, la cobertura total de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud es de 97,1%, donde el régimen subsidiado aporta el 30,2% y el contributivo 66,9%.

4.2 ESPERANZA DE VIDA AL NACER



Un buen indicador para resumir las condiciones generales de salud de una población es la esperanza de vida al nacer, la cual hace referencia a los años que un recién nacido viviría si las condiciones de mortalidad existentes al momento de su nacimiento siguieran siendo las mismas a lo largo de toda su vida. Si bien el indicador se ha afectado por las muertes ocurridas debido a causas externas como homicidios, suicidios y accidentes, este indicador sigue siendo útil en la comparación de la eficiencia de los sistemas de salud.

Para el año 2014, en Pereira la esperanza de vida al nacer es aproximadamente de 75 años, con una diferencia de seis años entre hombres y mujeres. Mientras una mujer nacida durante 2014 podría esperar alcanzar los 78 años de edad, un hombre nacido en el mismo período apenas podría esperar alcanzar los 72 años.

Tabla 13 Esperanza de vida al nacer

	2011 - 2014
Total	75,31 años
Hombres	72,07 años
Mujeres	78,54 años

Fuente: DANE

4.3 VACUNACIÓN



Después del agua potable, la vacunación es la intervención masiva poblacional más importante desde el contexto de salud pública, ya que se constituye como una de las medidas sanitarias que mayor beneficio ha producido y sigue produciendo en la humanidad, puesto que son las responsables de prevenir enfermedades que antes causaban grandes epidemias, muertes y secuelas.

En Pereira las coberturas vacúnales de los niños menores presentan una tendencia al aumento, llegando a niveles cercanos al 98% en la DPT⁵ Tercera Dosis y superando el 90% de la Triple Viral, incrementos asociados al trabajo en red del ente territorial de salud y los servicios de vacunación públicos y privados de la ciudad.

Tabla 14 Cobertura de vacunación en menores de 1 año

	2011	2012	2013	2014
DPT Tercera dosis	92,0%	94,3%	92,2%	97,6%
Triple Viral ⁶	95,0%	92,9%	96,8%	90,2%

Fuente. Secretaria de Salud y Seguridad Social de Pereira

4.4 BAJO PESO AL NACER

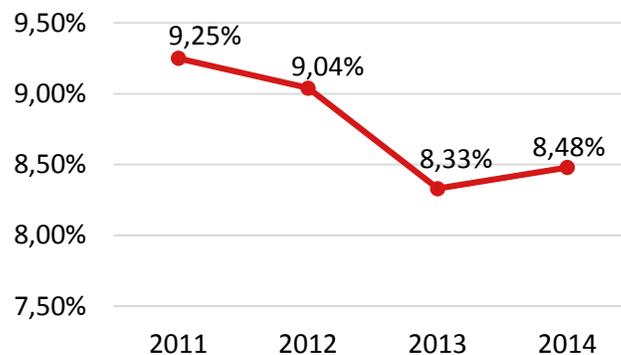


Se considera que un recién nacido tiene bajo peso al nacer si al momento de su nacimiento pesa menos de 2.500 gramos (5,5 libras). Situación que tiene un origen multicausal: social, económico o biológico, y es asociado principalmente con malos hábitos alimenticios durante el embarazo, haciendo más propensa la desnutrición o el padecimiento de diversas enfermedades.

Hay que tener en cuenta que el bajo peso al nacer es uno de los indicadores más importantes sobre desarrollo, ya que resultados adecuados sugieren desde lo poblacional, la tenencia de condiciones adecuadas nutricionales, sociales y económicas de una población.

Para Pereira, las cifras permanecen aceptables, dado que aún continúa en rangos adecuados, inferiores al 10%. Sin embargo, cabe destacar que en el 2014, de 4.538 nacidos vivos, el 8,48% -385 niños- presentaron bajo peso. Es decir, 0,15 puntos porcentuales más frente al año anterior.

Gráfico 11 Porcentaje de niños con bajo peso al nacer



Fuente: DANE

⁵ Vacuna contra la difteria, tosferina y tétanos.

⁶ Vacuna contra sarampión, rubeola y parotiditis.

4.5 EMBARAZO ADOLESCENTE



De acuerdo con la Organización Mundial de la Salud (OMS), el embarazo adolescente es aquel que ocurre en el lapso de los 10 a 19 años de edad de la mujer. Es considerado como un problema cultural complejo, por lo cual muchas instituciones incitan a retrasar la maternidad y el matrimonio para evitar y/o disminuir los altos índices de mortalidad materna y de recién nacidos, así como otras complicaciones obstétricas asociadas al embarazo adolescente: hipertensión inducida por el embarazo, endometritis o bajo peso al nacer.

De acuerdo con el Observatorio de Embarazo en Adolescentes, América Latina se ubica como la segunda región del mundo con mayor tasa de embarazo adolescente. Siendo más específicos, en Suramérica, Colombia y Ecuador son los países que presentan mayores proporciones en los últimos registros, seguidos por Bolivia, Brasil, Paraguay y Perú.⁷

En Colombia, el embarazo adolescente continúa siendo uno de los problemas de salud pública más importantes del país, dado que trae -además de los problemas anteriormente mencionados- consecuencias sociales como la difícil mejora de la posición socioeconómica, educación y acceso a servicios sociales de la madre.

Según la Encuesta Nacional de Demografía y Salud del año 2010, en Colombia el 19,5% de las mujeres adolescentes (entre 15 y 19 años) es madre o está en estado de embarazo; es decir 1 de cada 5.

De igual manera, según el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, otra de las preocupaciones importantes es el embarazo subsiguiente, pues se estima que el 20% de las mujeres gestantes vuelven a quedar embarazadas entre los 7 y 14 meses siguientes, y el 33% entre los 14 y 24 meses siguientes.⁸

En el 2014, en Pereira se presentaron 926 casos de madres adolescentes -entre 15 y 19 años-, representando el 20,4% del total de nacimientos de la ciudad (4.538 nacimientos). Así mismo, se presentaron 37 casos de madres en condición de adolescencia temprana -entre 10 y 14 años-, los cuales son originarios de relaciones que constituyen un delito según el Código Penal colombiano.

Tabla 15 Total nacimientos en Pereira

	2011	2012	2013	2014
Total nacimientos en Pereira	5.642	5.632	5.429	4.538
Embarazo adolescente temprano (10-14 años)	58	43	41	37
Embarazo adolescente (15-19 años)	1.294	1.325	1.216	926
Porcentaje de embarazo adolescente (15 – 19)	22,9%	23,5%	22,4%	20,4%

Fuente: DANE

⁷ Ministerio de Salud y Protección Social, (2013). *Análisis de la línea base del Observatorio de Embarazo Adolescente en Colombia*.

⁸ Periódico El Tiempo, (2014). ICBF alertó sobre embarazo adolescente en Colombia. [Accedido 26 mayo 2015].

De acuerdo con lo anterior, el embarazo adolescente es uno de los problemas más importantes de salud pública de la ciudad. Sin embargo, es necesario destacar los esfuerzos realizados por diferentes instituciones a nivel regional y nacional por disminuir este fenómeno. Uno de éstos, es la creación del CONPES 147 en el 2012, documento de política social implementado en alrededor de 192 municipios, en donde se establecen lineamientos específicos para la prevención del embarazo adolescente.

Recursos

Se presentaron 926 casos de madres adolescentes (entre 15 y 19 años) y 37 de madres en condición de adolescencia temprana (entre 10 y 14 años).

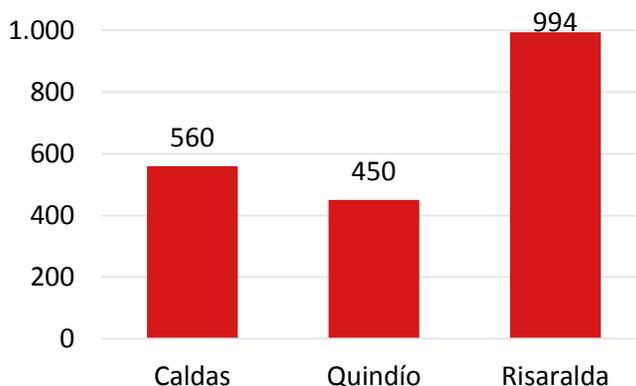
4.6 DEFUNCIONES FETALES



La defunción fetal es la muerte del bebé ocurrida antes de su nacimiento y después de las 22 semanas de gestación o con mortinatos con pesos superiores a los 500 gramos.

En el departamento de Risaralda, se observa un número muy superior de muertes en comparación a los departamentos aledaños, teniendo 994 muertes en el 2014, frente a las 450 de Quindío y 560 de Caldas. Esta circunstancia llama la atención si se tiene en cuenta que el Eje Cafetero es una región muy homogénea en cuanto a sus condiciones sociales y de atención en salud.

Gráfico 12 Defunciones fetales Eje Cafetero 2014



Fuente: DANE

Esta situación invita a la realización de investigaciones que permitan aclarar las causas de la mayor frecuencia de este evento en el departamento. De igual forma, sugiere la necesidad del desarrollo de amplias políticas públicas centradas en la salud sexual y reproductiva del departamento.

4.7 ENFERMEDADES CRÓNICAS NO TRANSMISIBLES

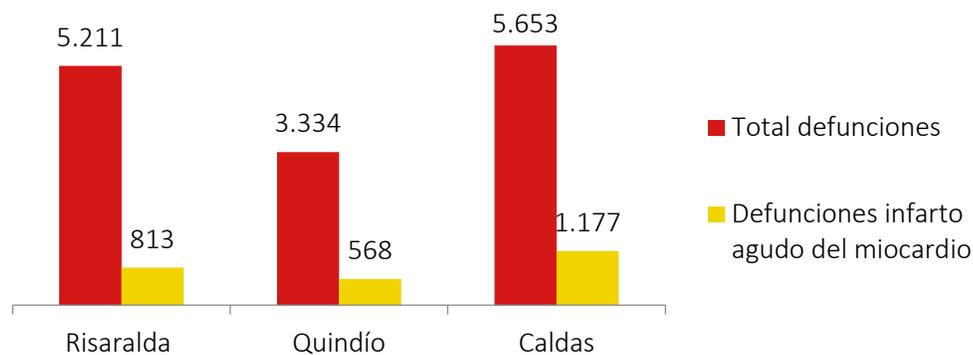


Las enfermedades crónicas no transmisibles (ECNT) son enfermedades de larga duración cuya evolución es generalmente lenta. Estas enfermedades se constituyen como una verdadera dolencia a nivel nacional y regional, dado que se van incrementando debido al envejecimiento de la población

y los modos de vida actuales que acentúan el sedentarismo y la mala alimentación. Entre las principales enfermedades se encuentra la diabetes, las enfermedades cardiovasculares, el cáncer, las enfermedades respiratorias crónicas y las enfermedades renales.

En especial, el infarto agudo de miocardio se constituye como la principal causa de muerte en el mundo y la primera del departamento, evidenciando la letalidad de la enfermedad cardiovascular y la importancia de la intervención en los factores de riesgo modificables: tabaquismo, inactividad física, dieta inadecuada y alcoholismo.

Gráfico 13 Defunciones totales vs Defunciones por infarto agudo de miocardio 2012

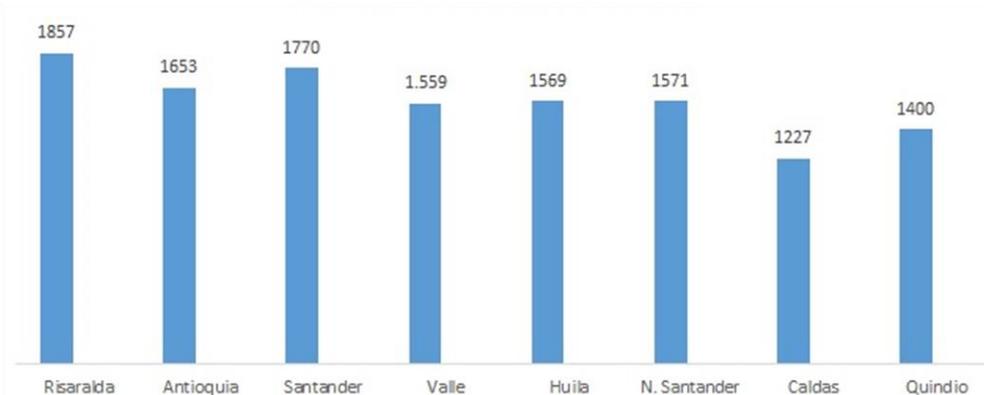


Fuente: DANE

Las políticas públicas generadas a través de grandes consensos realizados por la Organización Mundial de la salud y sus oficinas regionales, sugieren aumentar sus esfuerzos en los 4 riesgos modificables asociados a las enfermedades crónicas no transmisibles: a) Dieta no saludable. b) Inactividad física c) Disminución de la ingesta de alcohol y d) Disminución del consumo de tabaco.

De otra parte, según datos del Observatorio Diabetes Colombia, Risaralda presenta la tasa ajustada más alta de diabetes mellitus del país, con 1.857 casos por cada cien mil habitantes. Por ello, se plantea la necesidad de desarrollar actividades intersectoriales que permitan su intervención integral.

Gráfico 14 Tasa comparativa departamental de diabetes por 100.000 habitantes, 2012



Fuente: Observatorio Diabetes Colombia. SISPRO - Risaralda

5. MERCADO LABORAL

Se denomina mercado laboral al conjunto de relaciones entre empleadores -oferentes de empleo- y personas que buscan un trabajo remunerado. Actualmente, se caracteriza por el incremento de la presencia femenina en más sectores profesionales, el aumento de la producción y la competencia, la implementación de tecnología de punta, la mejor valoración del talento humano y la adaptación más eficiente a los cambios del mercado.

El empleo es uno de los aspectos que más incide en la calidad de vida de los ciudadanos, dado que mientras una persona esté ocupando una posición que le permita obtener los ingresos necesarios para cubrir sus necesidades, le brinde estabilidad y acceso a los servicios de protección social, así como satisfacción personal, será más propensa a valorar de manera positiva su entorno y a percibir una mayor sensación de bienestar.

Colombia cuenta con un población total aproximada de 46 millones 392 mil habitantes, de ésta el 79,6% es considerada como población en edad para trabajar (37 millones 21 mil personas) y el 65% de dicho grupo representa población económicamente activa (24 millones 234 mil personas).⁹



5.1 TASA DE DESEMPLEO

En el 2014, la tasa de desempleo nacional fue de 9,1%, es decir, 0,5 puntos porcentuales menos que el año anterior, siendo la tasa más baja de los últimos 14 años, según informa el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

Por su parte, Pereira ha sido particularmente estigmatizada por las condiciones de desempleo que ha venido afrontando durante los últimos años. Según la Encuesta de Percepción Ciudadana 2014, el 66% de los pereiranos indica que no es fácil encontrar trabajo.

Al promediar los indicadores mensuales del año 2014, se obtiene que Pereira AM tiene un 13,7% de desempleo, cifra que descendió constantemente desde el 2011, cuando la condición de desempleado la tenía el 16,8% de la población.

Tabla 16 Tasa de desempleo en Pereira AM

	2011	2012	2013	2014
Desempleo en Pereira AM	16,8%	15,9%	14,2%	13,7%

Fuente: DANE

Recursos

Pereira AM presentó un 13,7% de desempleo, 3,1 puntos porcentuales menos que en 2011 (16,8%). Sin embargo, continúa por encima del promedio nacional (9,1%).

⁹ Cámara de Comercio de Manizales por Caldas. Área de Investigaciones Socioeconómicas, (2015). MERCADO LABORAL EN COLOMBIA: ESTRUCTURA Y DESAFÍOS.

5.2 MERCADO LABORAL DE LOS JÓVENES Y DE LAS MUJERES



Por otra parte y teniendo en cuenta el mercado laboral de los jóvenes, para nadie es indiferente la situación actual por la que está pasando la juventud colombiana. Principalmente, en el momento de ingresar a su primer empleo, los jóvenes deben afrontar las barreras de acceso al mercado laboral, como la disyuntiva que impone la menor experiencia pero al mismo tiempo la alta cualificación para el caso de quienes han tenido la posibilidad de estudiar y la falta de estudios en aquellos casos en los que se trata de jóvenes que deben ingresar de manera temprana a trabajar.

En Colombia la población en edad a trabajar joven ¹⁰(de 14 a 28 años) es igual a 12 millones 68 mil personas, de las cuales el 60% representa a la población económicamente activa (PEA) y el 40% población económicamente inactiva (PEI). De la PEA juvenil, un total de 6 millones 228 mil son jóvenes ocupados y 1 millón 39 mil son jóvenes desocupados.

De su parte, en Pereira los jóvenes exhiben una tasa de inactividad que se acerca al 35%, indicando que dos terceras partes ya se encuentran presionando el mercado laboral. De igual manera, la población adulta mayor que en su gran mayoría se encuentran inactivos por razones de la edad, deja en evidencia la recurrencia de encontrarlos laborando bajo condiciones precarias y en muchos casos sin acceso a coberturas en servicios de salud ni pensión, lo que los ubica como la otra fracción de la población con mayor nivel de vulnerabilidad laboral.

Tabla 16 Distribución de la población en edad de trabajar

Población en edad de trabajar	TOTAL	Jóvenes	Adultos	Adultos Mayores
Inactivos	14,3%	34,5%	17,4%	65,5%
Población económicamente activa	66,6%	65,5%	82,6%	34,5%

Fuente: DANE - GEIH

Si se observa la participación de los desocupados en la población económicamente activa, se puede evidenciar que los jóvenes afrontan una tasa de desempleo cerca de 4 veces la desocupación en edad adulta, lo que confirma que existen fuertes barreras que limitan el acceso al trabajo.

Cada vez que 1 de cada 4 jóvenes que se encuentran activos económicamente está desempleado, pone al descubierto que el sistema tiende a generar exclusión laboral, que explica las altas tasas de informalidad laboral en edades tempranas, pero también las mayores demandas por procesos de emprendimiento y formación para el trabajo que a diario reciben las instituciones encargadas de este tipo de oferta pública (Alcaldía, SENA) especialmente.

Tabla 17 Distribución de la población económicamente activa

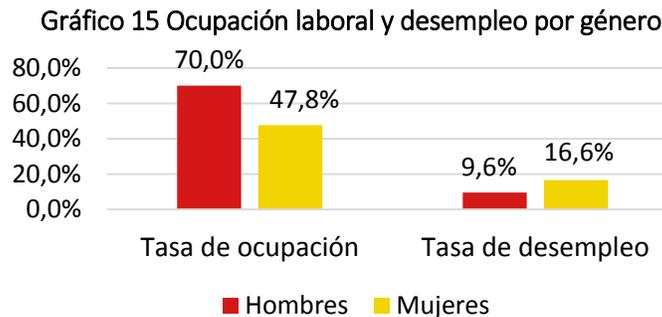
Población en edad de trabajar	TOTAL	Jóvenes	Adultos	Adultos Mayores
Ocupados	87,19%	74,85%	92,48%	95,60%
Desocupados	12,81%	25,15%	7,52%	4,40%

Fuente: DANE - GEIH

¹⁰ Ibid., p. 1

De acuerdo a lo anterior, se hace necesario llamar la atención a nivel local, con el fin de aplicar instrumentos que contribuyan a la disminución de la tasa de desempleo juvenil. Para ser más precisos, hacer uso de la ley 1429 de 2010 (Ley de formalización empresarial y primer empleo), la cual pretende corregir las asimetrías que el mercado laboral impone a los grupos poblacionales con dificultades para poder ocuparse de manera digna y segura.

Ahora bien, así como los jóvenes afrontan diversas dificultades para ingresar al mercado laboral, la situación no es menos representativa para las mujeres, dado que por cuenta del desarrollo social, la equidad de género y la mayor formación académica, han hecho que salgan a presionar el mercado laboral con fuerza en contraste con décadas pasadas.



Fuente: DANE - GEIH

De acuerdo con los últimos estudios realizados por el DANE, la tasa de desempleo femenino duplica la desocupación de los hombres, evidenciando una vez más la clara vulnerabilidad, situación que ha sido recurrente en todo el país y aún en el mundo, en parte explicado también por la existencia de ocupaciones que son realizadas exclusivamente por hombres y que reduce las posibilidades para que sean ocupadas por mujeres.

Tabla 18 Años promedio de escolaridad de la población en edad de trabajar

Condición de ocupación	Años promedio de escolaridad		
	Hombres	Mujeres	TOTAL
Población en edad de trabajar	9,07	8,70	8,87
Ocupados	9,57	9,90	9,71
Desocupados	10,08	10,16	10,13
Inactivos	7,47	7,16	7,26

Fuente: DANE - GEIH

Resultando llamativo ver cómo las mujeres jóvenes ostentan una tendencia a tener más años promedio de escolaridad -cerca de 11 años, frente a los 10,5 de los hombres-. Sin embargo, esto contrasta con la menor tasa de ocupación y más bajos ingresos comparativamente con los hombres, fenómeno que no deja de ser a todas luces inequitativo, presente también en el resto del país y en el mundo en general.

Tabla 19 Años promedio de escolaridad por rangos de edad

Rango de edad	Años promedio de escolaridad		
	Hombres	Mujeres	TOTAL
Jóvenes	10,49	10,99	10,75
Adultos	9,49	8,99	9,21
Adultos Mayores	6,04	4,68	5,27

Fuente: DANE - GEIH

Por lo tanto, está claro que el reto para la economía Colombiana está en la evaluación de los impactos reales generados a partir de la ley de formalización empresarial y primer empleo, como mecanismo efectivo para la generación de incentivos que promuevan la creación de nuevos puestos de trabajo para jóvenes, mujeres y adultos.

Recursos

Por cada desempleado hombre (9,6%) hay cerca dos mujeres (16,6%) y por cada desempleado adulto (7,5%) hay cerca de 4 desempleados jóvenes (25,2%).

6. SEGURIDAD CIUDADANA

Se define como seguridad a la ausencia de riesgo o peligro. Es la garantía que tienen las personas de estar libre de todo daño contra su integridad física, moral, social y económica. El Banco Interamericano de Desarrollo (BID), define la seguridad ciudadana como un bien público que contempla el cumplimiento y el respeto por los derechos y libertades fundamentales, para una convivencia segura y pacífica basada en tres parámetros: las normas, la cultura de la legalidad y la confianza de los ciudadanos.

Igualmente, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos considera que en términos de seguridad, las obligaciones exigibles al Estado se encuentran en la garantía de derechos afectados por conductas violentas o delictivas, cuya prevención y control es el objetivo de las políticas sobre seguridad ciudadana. Específicamente, se hace referencia a derechos tales como el derecho a la vida, la integridad física, la libertad, a las garantías procesales y al uso pacífico de los bienes, sin perjuicio de otros derechos no mencionados.

De acuerdo con los resultados de la Encuesta de Percepción Ciudadana 2014, el 23% de los pereiranos se siente inseguro en la ciudad, cifra que aumentó en 8 puntos porcentuales con respecto al año anterior. Esta percepción de inseguridad corresponde el 26% a las mujeres y el 20% a los hombres.

Recursos

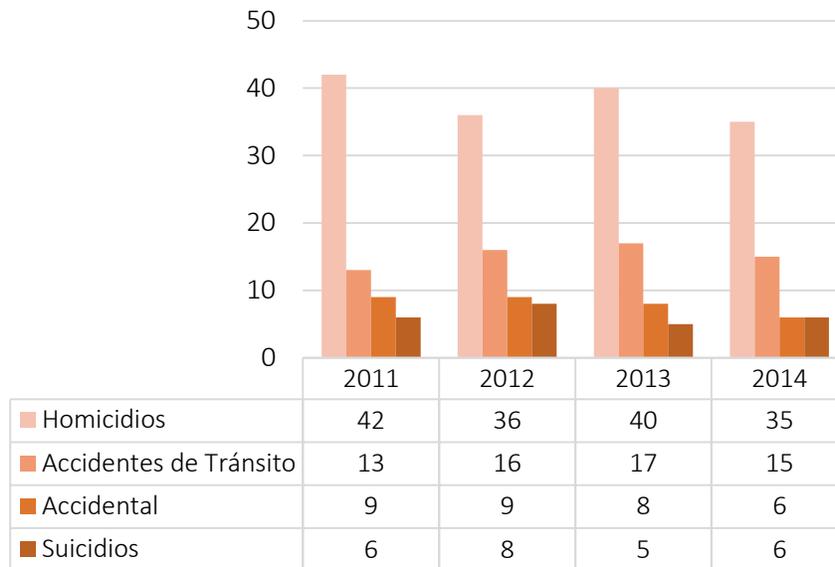
23% de los pereiranos se sienten inseguros.

6.1 MUERTES POR CAUSA NO NATURAL



La muerte por causa no natural es entendida como aquella que ocurre cuando alguien muere por negligencia o por la mala acción de otra persona, entidad o algún producto defectuoso. Se clasifica en: accidental, homicidios, suicidios y accidentes de tránsito.

Gráfico 16 Muertes violentas por tipo (tasa por cada 100.000 habitantes)



Fuente: Policía Metropolitana de Pereira

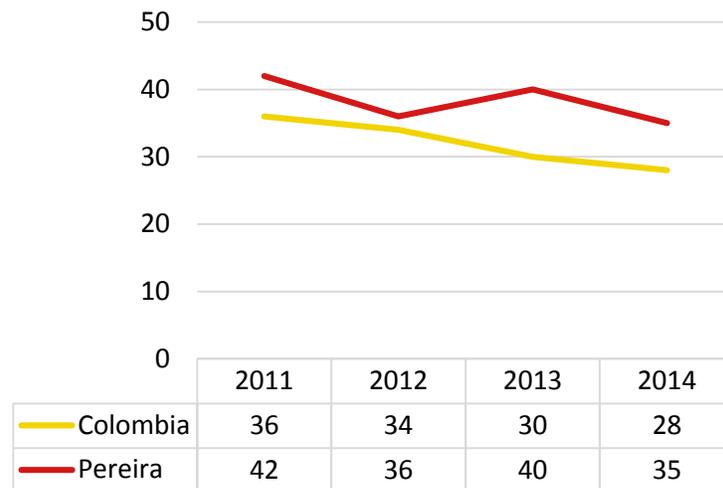
6.1.1 Homicidios



Dentro de las muertes por causa no natural, el homicidio tiene la mayor incidencia en las condiciones de seguridad en el municipio. El indicador internacional para su medición es la tasa por cada cien mil habitantes, lo que da comparabilidad entre diferentes ciudades o áreas metropolitanas en diversos lugares del mundo. En Colombia la información de los homicidios es registrada por la Policía Nacional y el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses.

Existe una tendencia nacional en la disminución de la tasa de homicidios y Pereira no es la excepción. Durante los últimos 4 años, la tasa de homicidios en el municipio ha disminuido, pasando de 42 homicidios por cada 100 mil habitantes en el año 2011, a 35 por 100 mil en el año 2014. Sin embargo, este indicador sigue estando por encima del promedio nacional, que tiene una tasa de homicidios de 28 por cada 100 mil habitantes.

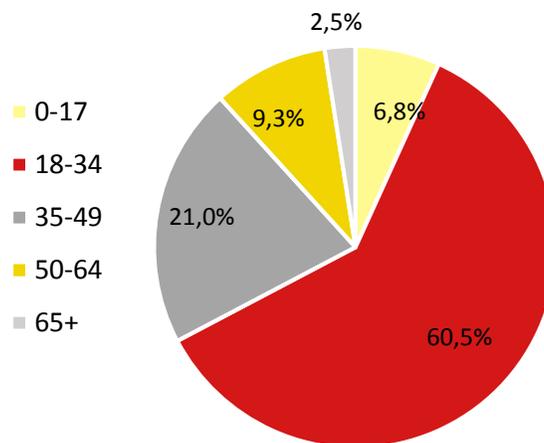
Gráfico 17 Tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes



Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses -
Policía Metropolitana de Pereira

Respecto a la clasificación de las víctimas de homicidio en rangos de edad, se evidencia que continúan predominando las víctimas las menores de 34 años, representando el 67% de los casos.

Gráfico 18 Rangos de edades de las víctimas de homicidios, 2014



Fuente: Policía Metropolitana de Pereira

6.1.2 Incidencia de homicidios en relación con comunas y corregimientos

Considerando la ocurrencia de homicidios en comunas y corregimientos de Pereira, se puede observar que en el perímetro urbano la comuna Villa Santana, con 23 casos, fue donde se presentó el mayor número de homicidios durante el año 2014, mismo número de homicidios que los registrados el año inmediatamente anterior.

Otros sectores del área urbana del municipio muestran cifras que generan alarma. Es el caso de las comunas Oriente y Perla del Otún que pasaron de 3 homicidios en el año 2013 a 10 y 9 homicidios, respectivamente, durante el 2014.

De otra parte, hay que resaltar la reducción significativa que presenta la comuna Consota y Centro, dado que pasaron de 22 y 17 homicidios, a 11 casos en el 2014 respectivamente; disminución aproximada del 50%. De igual manera, es importante resaltar la situación de la comuna El Jardín en la cual no se presentan hechos de violencia homicida durante los últimos dos años.

Tabla 20 Número de homicidios por comunas y corregimientos de Pereira

		2011	2012	2013	2014
Homicidios por COMUNAS	Boston	6	4	8	6
	Centro	23	14	17	11
	Consotá	18	22	22	11
	Cuba	8	15	9	6
	Del Café	9	11	6	4
	El Jardín	4	1	0	0
	El Oso	7	8	7	6
	El Poblado	4	1	4	0
	El Rocío	1	1	0	3
	Ferrocarril	3	1	9	8
	Olímpica	2	4	3	1
	Oriente	15	2	3	10
	Perla del Otún	3	6	3	9
	Rio Otún	14	8	10	8
	San Joaquín	11	14	10	6
	San Nicolás	0	0	2	0
	Universidad	11	1	3	4
	Villa Santana	14	18	23	23
	Villavicencio	5	7	8	5
	Homicidios por CORREGIMIENTOS	Atagracia	3	1	1
Arabia		2	1	4	6
Caimalito		4	4	5	4
Cerritos		4	8	1	12
Combia		1	4	6	5
Estrella - La Palmilla		2	1	3	0
La Bella		1	1	0	1
La Florida		0	0	0	0
Morelia		5	2	1	1
Tribunas		6	2	7	1
Puerto Caldas		7	5	10	8

Fuente: Policía Metropolitana de Pereira

En lo que corresponde al sector rural, el corregimiento de Cerritos presentó durante el último año un incremento alarmante en el número de homicidios, pasando de un homicidio en el año 2013 a 12 muertes de este tipo en el 2014. Por su parte, La Florida continúa con su histórico de 0 homicidios en los últimos 4 años.

Recursos

*Pereira pasó de 53 homicidios por 100 mil habitantes en 2010 a 35 en 2014.
 67% de los homicidios se presentó en menores de 34 años
 En Villa Santana se presentó el mayor número de homicidios, mientras que en El Jardín y La Florida no se presentaron casos.*

6.2 DELITOS DE IMPACTO SOCIAL

Se denomina delitos de impacto social a aquellos que hacen referencia específicamente a las lesiones personales, hurto y secuestro.

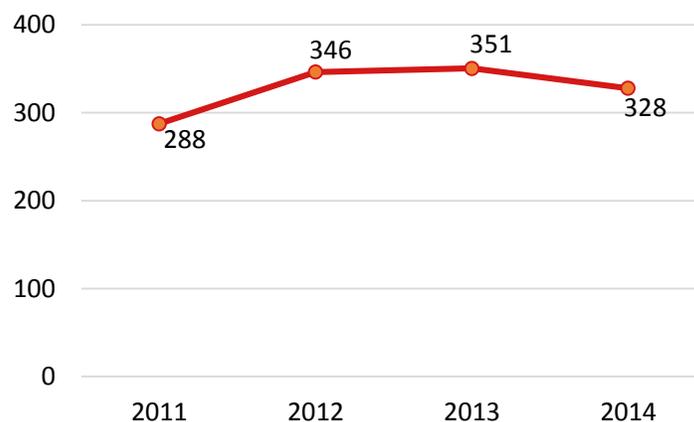
6.2.1 Lesiones personales



Se entiende como lesiones personales a cualquier forma de lesión que se produce a una persona, incluido el daño físico, así como cualquier daño causado a una escala emocional o mental.

En Pereira, se evidencia una reducción del número de casos de lesiones personales en el último año, pasando de una tasa de 351 casos por cada 100 mil habitantes en el año 2013, a 328 casos en 2014. No obstante, aún la tasa de lesiones personales se encuentra muy por encima de la tasa registrada en el año 2011, que evidenciaba 288 lesiones personales denunciadas por cada 100 mil habitantes.

Gráfico 19 Tasa de lesiones personales por cada 100.000 habitantes



Fuente: Policía Metropolitana de Pereira

Recursos

En el año 2014, se registraron 1.532 casos de lesiones personales, 99 menos que en 2013.

6.2.2 Hurtos



Se entiende el hurto como el acto de tomar bienes ajenos contra la voluntad de su dueño. Tiene un alto impacto social, puesto que afecta a los ciudadanos de todos los estratos, sectores y condiciones. Es el delito con mayor impacto en la percepción de seguridad o inseguridad de los ciudadanos.

En lo que respecta a este delito, durante el año 2014 disminuyó en la modalidad de hurto a personas en 14 casos denunciados, lo que representa aproximadamente un 1%. Igualmente, se redujo el número de denuncias por hurto a residencias en 65 casos, 14% menos respecto al año 2013.

Tabla 21 Número de hurtos discriminados por tipo

	2011	2012	2013	2014
Hurtos a personas	1710	1854	1817	1803
Hurto a residencias	486	491	442	377
Hurto a establecimientos comerciales y bancos	767	910	777	847
Hurto de vehículos	81	100	68	74
Hurto de motocicletas	206	167	131	170

Fuente: Policía Metropolitana de Pereira

Por el contrario, los hurtos a establecimientos comerciales, automóviles y motocicletas se incrementaron en 70, 6 y 39 casos, respectivamente. En términos porcentuales, el mayor aumento se presentó en el hurto a motocicletas, con aproximadamente un 30% más de casos denunciados con relación al año 2013.

De otra parte, en el año 2014, sólo se registró un caso de secuestro.

Es muy importante señalar que los datos anteriormente presentados corresponden a los casos conocidos por las autoridades, debe pensarse que el total incluye un número significativo de casos que no son denunciados; dado que de acuerdo con la Encuesta de Percepción Ciudadana 2014, del 13% de pereiranos que indicaron haber sido víctimas de algún delito, sólo el 43% denunció.

Recursos

Los hurtos a personas y residencias disminuyeron. En tanto, los hurtos a establecimientos comerciales, automóviles y motocicletas se incrementaron.

7. VIVIENDA, EQUIPAMIENTOS Y SERVICIOS PÚBLICOS

La vivienda debe comprenderse como un bien prioritario, que permita garantizar todos los procesos de formación humana y la interacción entre las distintas sociedades. Según Fedesarrollo, la vivienda se entiende como un bien complejo que satisface un conjunto de necesidades, responsable de garantizar la protección y abrigo frente al medio físico y social, brindar privacidad a la familia y el

cumplir las funciones básicas como la preparación y consumo de alimentos, aseo personal, reposo, recreación, procreación y crianza, para la sobrevivencia y permanencia de la especie.

Está compuesta por una estructura que permite la intimidad del hogar y las estructuras necesarias para su articulación con los demás espacios urbanos -como vías o espacio público-, así como aquellas indispensables para la adecuada satisfacción de las necesidades domésticas, es decir, los servicios públicos de energía, agua potable, saneamiento básico y telecomunicaciones.

La vivienda se constituye como factor decisivo en la medición de los indicadores de calidad de vida de las poblaciones humanas, debido a que ésta garantiza la supervivencia del ser humano en los diferentes ambientes y contextos que se le presentan, además de la posibilidad de trascender y posibilitar la sustentabilidad en el territorio.

En Colombia, a partir del Plan Nacional de Desarrollo 2010 – 2014, se establece que para este periodo de gobierno se generarán al menos un millón de viviendas nuevas en el territorio¹¹. Al cierre de 2014, el acumulado de viviendas iniciadas en el cuatrienio fue de 965.363, lo que representa un avance del 97% de la meta total.

Tabla 22 Metas y avances de iniciaciones de vivienda (corte agosto 2010 a diciembre 2014)¹²

	Avance cuatrienio	Meta cuatrienio	Avance (%)
Viviendas totales	965.363	1.000.000	97
VIS	518.460	650.000	80
No VIS	446.903	350.000	128

Fuente: Sinergia - Departamento Nacional de Planeación

7.1 TENENCIA DE VIVIENDA



Según la Secretaría de Planeación Municipal de Pereira, el 86% de los hogares son propietarios de la vivienda. Sin embargo, según la Encuesta de Percepción Ciudadana 2014, el 39% de los pereiranos manifestó tener vivienda propia, el 45% arrendada y el 16% restante familiar. De aquellos que indican no tener casa propia, el 46% indicó que se debe a la falta de capacidad económica.

7.2 VIVIENDAS EN ZONAS DE RIESGO



En la actualidad existen alrededor de 4.242 viviendas que se encuentran en zonas de alto riesgo. En 2014 fueron reubicadas cerca de 4.518 viviendas por alto riesgo no mitigable.

¹¹ Departamento Nacional de Planeación, (2011). Prosperidad para todos. Plan Nacional de Desarrollo 2010 - 2014. Tomo 1. Bogotá, p.44.

¹² Departamento Nacional de Planeación, (2015). Balance de Resultados: Enfoque Nacional – 2014. Plan Nacional de Desarrollo 2010 – 2014 Prosperidad para todos.

Tabla 23 Reubicación de vivienda

	2012	2013	2014
Total de viviendas en zonas de alto riesgo	7.637	7.489	4.242
Número de vivienda reubicadas	4.204	4.181	4.518
Número de asentamientos de origen informal	45	35	ND

Fuente: Secretaría de Planeación Municipal de Pereira

Recursos

4.242 viviendas que se encuentran en zonas de alto riesgo.

7.3 DÉFICIT DE VIVIENDA



La metodología del déficit de vivienda busca determinar si las necesidades habitacionales de los hogares se encuentran cubiertas. Para establecer hasta qué punto dichas necesidades están satisfechas es necesario tener en cuenta dos factores: en primer lugar, se debe estimar en qué medida la cantidad de viviendas existentes es suficiente para albergar a la totalidad de la población (**déficit cuantitativo**); y en segundo lugar, se requiere cuantificar el número de viviendas que no cumplen con estándares mínimos de calidad y por ende no ofrecen una calidad de vida adecuada a sus habitantes (**déficit cualitativo**).

En Risaralda se concentra el 2,2% del total de hogares en el país, con cerca de 230.532 viviendas. De acuerdo a estudios de CAMACOL¹³, la proporción de hogares en déficit es del 20%, siendo una de las más bajas del país.

En Pereira entre el 2011 y el 2014 se ha duplicado el déficit en cantidad de vivienda, pasando de un 7% a un 14%, esto significa que aumentó el número de viviendas que se deben construir para que exista una relación entre las viviendas adecuadas y los hogares que necesitan alojamiento. De los 19.647 hogares sin vivienda en Risaralda, 9.051 son de la ciudad de Pereira. Para lograr superar este déficit departamental en un horizonte de 20 años, se debe tener un volumen de producción de vivienda de 6 mil unidades anuales.

Igualmente, el déficit de cualificación o mejora de la vivienda presenta también un incremento, pasando de un 4,5% a un 6,4%, es decir que existen más viviendas con deficiencias en la estructura del piso, espacio o disponibilidad de servicios públicos domiciliarios. Como ocurre en la mayor parte del país, el déficit cualitativo de Risaralda y por tanto de Pereira, se explica tanto por deficiencias en la provisión de servicios públicos como por el hacinamiento mitigable¹⁴ (14% del déficit cualitativo) y problemas referentes a las características de las cocinas (14%).

Tabla 24 Déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda

2011	2012	2013	2014
------	------	------	------

¹³ CAMACOL. (2011). Herramientas para formular la política de vivienda en la ciudad de Pereira 2012-2016. Ed. CAMACOL, p. 79.

¹⁴ Hacinamiento mitigable: se consideran en esta situación los hogares que habitan en viviendas con más de tres personas y menos de cinco por cuarto (excluye cocina, baños y garajes).

Déficit cuantitativo	7%	ND	11%	14%
Déficit cualitativo	4,5%	4,0%	3,9%	6,4%

Fuente: Secretaría de Planeación Municipal de Pereira

Según la Secretaría de Planeación, a partir de la presentación del diagnóstico del Plan de Ordenamiento Territorial (POT) 2015, existe aproximadamente un déficit de 9.771 viviendas, de las cuales 7.639 se encuentran localizadas en el sector urbano y 2.132 en el sector rural.

Un fenómeno que se presenta en la ciudad y que afecta significativamente el cumplimiento de la satisfacción del déficit es la transferencia del derecho de propiedad de la tierra, la cual en muchos casos se realiza de forma ilegal. Otro elemento a resaltar son los procesos migratorios en el territorio y las demandas de vivienda por poblaciones desplazadas que ocupan áreas de vulnerabilidad, ya que se convierte en una variable que dispara las cifras de déficit en el departamento.

Recursos

9.051 hogares sin vivienda y 1.329 viviendas de invasión.

7.4 VIVIENDAS NUEVAS



Para el 2014, en Pereira se han vendido aproximadamente 3.430 unidades de vivienda, 805 más respecto al año anterior. Aunque es notable el incremento del número de viviendas, un porcentaje importante de ellas se da en estratos medios y altos, siendo necesario incorporar viviendas más accesibles para los estratos bajos, que garanticen la posibilidad de mejorar las condiciones económicas y de ingreso per cápita por familia.

El estudio más reciente sobre demanda de vivienda presentado por CAMACOL¹⁵ en noviembre de 2010, describe que para el Área Metropolitana de Pereira, existe una demanda potencial de 8.000 unidades de vivienda, de las cuales el 32% corresponde a la demanda de tipo VIP¹⁶, el 45% se concentra en la vivienda de tipo VIS¹⁷, el 17% de la demanda se sitúa para los estratos medios y el 6% para los estratos altos.

Tabla 25 Viviendas nuevas

		2011	2012	2013	2014
Tasa de crecimiento de vivienda	VIS	44,9%	50,3%	49,7%	61,3%
	NO VIS	55,1%	49,7%	50,3%	38,7%
	VIP	ND	ND	ND	ND
Viviendas Nuevas	Total	2.959	2.482	2.625	3.430
	Unifamiliares	1448	1.223	1.533	1.313
	Multifamiliares	1511	1.259	1.092	2.117
Número Subsidios Vivienda Interés Social	Con Recursos COMFAMILIAR RISARALDA	437	421	491	327
	Con Recursos Gobierno Nacional	145	40	1.545	1.459

¹⁵ CAMACOL, op. cit., p. 10.

¹⁶ Vivienda de Interés Prioritario (VIP) es considerada aquella con valor de compra igual o menor a 42 millones de pesos.

¹⁷ Vivienda de Interés Social (VIS) es considerada aquella con valor de compra igual o menor a 82 millones de pesos.

Ventas de vivienda	VIP	ND	ND	ND	ND
	VIS	1.329	1.249	1.304	2.103
	NO VIS	1.630	1.233	1.321	1.327
	TOTAL	2.959	2.482	2.625	3.430

Fuente: CAMACOL y Comfamiliar Risaralda 2015.

La visión de vivienda hacia el futuro requiere verse de forma integral y no como un hecho aislado, analizando dimensiones ambientales, económicas, políticas y sociales, que garanticen un correcto ordenamiento del territorio y el mejoramiento cualificado de las condiciones de vida integrales de los núcleos poblacionales.

De igual manera, es importante destacar que gracias a la implementación de programas de vivienda se han beneficiado aproximadamente unos 3.430 hogares, pero queda todavía un número aproximado de 16.217 hogares para poder superar la demanda de vivienda en Pereira.

7.5 EQUIPAMIENTOS



Se entiende como equipamientos al conjunto de edificaciones destinadas a proveer a los ciudadanos los servicios que satisfacen las necesidades colectivas. Es decir, aquellos espacios físicos que soportan las actividades sociales y comunitarias de la población, tales como educación, salud, recreación, entre otros. Incluye, los grandes equipamientos de servicios a nivel de ciudad como plazas de mercado, de ferias, terminales de transporte, entre otros; y los relacionados con actividades como el comercio, la cultura y la administración pública.

En términos generales, los equipamientos públicos en Pereira presentan diversas dificultades. En la zona urbana, comunas como El Jardín, El Oso, El Poblado y El Rocío no cuentan con ningún equipamiento cultural, mientras que El Centro ofrece el 63% de estos. De otro lado, los únicos equipamientos de abastecimiento son la Central Mayorista Mercasa y la Central Minorista.

Finalmente, la zona rural de Pereira cuenta únicamente con 0.2 equipamientos culturales por cada 1.000 habitantes y no existen equipamientos de transporte.

7.6 SERVICIOS PÚBLICOS



Para que una vivienda pueda satisfacer adecuadamente las necesidades de sus habitantes debe contar con la provisión de algunos bienes y servicios básicos, entre ellos los servicios públicos.

En Pereira desde hace algunos años, el área urbana cuenta con coberturas cercanas al 100% en acueducto, alcantarillado, aseo y energía eléctrica. Pero hay que tener en cuenta que aproximadamente 8.383 viviendas que presentan algún grado de informalidad no tienen acceso oficial a servicios públicos.

De acuerdo con los resultados de la Encuesta de Percepción Ciudadana 2014, el 94% de los pereiranos se sienten satisfechos con el servicio de gas domiciliario, 91% con el acueducto, 85% con la energía eléctrica, 81% con alcantarillado e igual porcentaje con aseo.

El servicio de agua es prestado por 54 operadores -1 urbano, 8 urbano rurales y 45 rurales-. Para el 2014, el consumo total de agua facturada fue de aproximadamente 18.393.965 m³. Teniendo así, 17.930 m³ más que el año anterior, situación que hace evidente la necesidad de trabajar fuertemente en la concientización del ahorro de agua en la ciudad, ya que de esto depende aumentar la proyección y la capacidad ecológica de nuestro territorio hacia el futuro de las nuevas generaciones.

Pereira cuenta con un 98,38% de cobertura en el servicio de alcantarillado, el cual incluye 3.603 hogares suscriptores más frente al año 2013. Se debe tener en cuenta que, al aumentar el número de hogares suscritos, es necesario aumentar el fomento y la implementación de programas sobre el uso adecuado de material contaminante, con el fin de prevenir y disminuir la afectación de fuentes de agua y el colapso de los alcantarillados públicos; evitando la contaminación de las aguas y combinación de aguas negras, aguas grises y aguas blancas.

Para el caso del consumo de energía se evidencia un aumento de aproximadamente 12.000 suscriptores entre el 2011 y el 2014, para un total de 155.990 suscriptores. Asimismo, el consumo total anual de energía eléctrica de la población durante el mismo periodo pasó de 226,91 kwh a 216,97 kWh/persona/año.

En la variable del servicio de aseo se evidencia una cobertura del 98%. Para garantizar esta cobertura, se cuenta con una zona de manejo especial de 326,7 hectáreas y un relleno sanitario de 43 hectáreas. Sin embargo, Pereira sigue al 2014 sin tener un proceso de separación o clasificación de basuras, y no cuenta con una política pública de reciclaje.

8. MOVILIDAD Y ESPACIO PÚBLICO

La movilidad es una condición inherente al desarrollo urbano de las ciudades e influyente directa en la calidad de vida de sus habitantes, ya que garantiza el flujo de personas y de carga a través de los diferentes equipamientos de espacio público, mediante la utilización de diversos modos de transporte por medio de diferentes sistemas viales como: vías, andenes, ciclo vías, entre otros.

El sujeto principal de la movilidad es el ser humano, primero como gestor y luego como actor, esto es, como peatón o mediante la utilización de diferentes medios de transporte. Sin una movilidad adecuada, rápida y segura, de poco valdrían los esfuerzos que se hagan para aumentar la oferta de bienes y servicios, si ellos son inaccesibles por causa de una movilidad limitada. En general, se considera que el tiempo gastado en desplazamiento tiene un costo de oportunidad considerable si se tiene en cuenta que éste podría ser empleado en el disfrute de otros bienes y servicios.

Dentro de las dinámicas del desarrollo urbano, la movilidad es un aspecto que adquiere mayor importancia en la medida que las ciudades crecen, bien sea que se densifiquen -aumente la altura de sus construcciones- o que se expandan, pero siempre dentro de unos parámetros de desarrollo sostenible que proteja el medio ambiente y garantice la seguridad de los ciudadanos.

Es así como en ciudades europeas se privilegia la densificación para reducir los recorridos, mientras se fortalece el transporte público y humano -a pie o en bicicleta-. Por otro lado, en países como Estados Unidos se ha decidido crecer hacia los suburbios, lo que implica mayor necesidad de vías y vehículos motorizados para el transporte de sus pobladores.

En Colombia el modelo de desarrollo de las ciudades no es claro a pesar de los intentos que se han realizado con instrumentos como los Planes de Ordenamiento Territorial, que son las cartas de navegación de las ciudades a doce años e involucran un fuerte contenido de planeación urbana. Sin embargo, las cifras indican que la tendencia de la actividad constructora aumenta a las afueras de las ciudades, mientras el uso del transporte público disminuye y el parque automotor crece a tasas bastante altas, principalmente el de motos.

8.1 INFRAESTRUCTURA VIAL Y PARQUE AUTOMOTOR



De acuerdo con el Plan de Ordenamiento Territorial (POT), Pereira cuenta con una infraestructura vial de 1.098 km, de los cuales 624,5 km corresponden a la zona rural y 473,5 km a la zona urbana, y de estos últimos 331,57 km están en buen estado.

Tabla 26 Sistema vial urbano del municipio de Pereira

Tipo de vía	2011	
	Kilómetros	En buen estado
Vías arterias Primarias y secundarias	75,76	82%
Colectoras	112,76	57%
Locales	268,31	52%
Vías troncales SITM	16,63	72%
Total	473.46	59%

Fuente: Plan de Ordenamiento Territorial

Tabla 27 Total del parque automotor por tipo

	2011	2012	2013	2014	Incremento 2013/2014	Incremento 2011/2014
Automóviles	40.424	43.736	46.872	50.444	7,6%	24,8%
Motos	43.946	47.415	52.620	59.452	13,0%	35,3%
Camperos	8.012	8.272	8.413	8.629	2,6%	7,7%
Camionetas	9.168	9.751	10.691	11.922	11,5%	3,0%
Microbús	605	621	643	670	4,2%	10,7%
Buseta	488	487	487	486	-0,2%	-0,4%
Bus	515	530	540	548	1,5%	6,4%
Camión	1.706	1.840	1.930	2.043	5,9%	19,7%
Volqueta	489	507	515	534	3,7%	9,2%
Tracto-Camión	158	166	168	182	8,3%	15,2%
Maquinaria	21	21	20	20	0	-4,8%

Otros	408	458	613	1.100	79,4%	69,6%
TOTAL	105.940	113.804	123.512	136.030	10,1%	28,4%

Fuente: Instituto Municipal de Tránsito de Pereira

Con respecto a la cantidad de vehículos, el parque automotor creció en un 28,4% entre el 2011 y el 2014, donde sobresale el tipo de vehículos otros con un 69,9% principalmente por el incremento de motocarros, luego está el de motos con 35,3 % y el de automóviles con el 24,8%. En el último año, se presentó un incremento sobresaliente de motos con 6.832 nuevas unidades, de automóviles con 3.572 y de camionetas con 1.231.

Es de anotar que, éstas cifras hacen referencia a la matrícula de vehículos reportada por el Instituto Municipal de Tránsito y no a las de rodamiento, dado que en este último podría existir un subregistro por los matriculados en otras ciudades que circulan en el municipio y, al contrario, por los matriculados en Pereira pero que circulan en otras regiones del país.

En cuanto a la tasa de motorización, determinada por el número de vehículos motorizados por cada mil habitantes, se puede apreciar un incremento desde el 2011 a 2014, con 152 automóviles y 127 motocicletas para un total de 279 vehículos por cada mil habitantes en el último año. Es decir, poco más de dos vehículos por cada siete habitantes; incremento similar al de Cali (278), un poco inferior al de Bogotá (294) y Manizales (310) y muy inferior al de Bucaramanga (453) y Medellín (488).

Tabla 28 Número de vehículos por cada mil habitantes

Clase de Vehículo	2011	2012	2013	2014	Incremento 2011/2014
Automóviles	125	134	142	152	21,6%
Motocicletas	96	103	113	127	32,3%
TOTAL	221	237	255	279	26,2 %

Fuente: Instituto Municipal de Tránsito de Pereira

Si bien no existe información actualizada de la construcción de nuevas vías urbanas en la ciudad, se denota que la misma es muy inferior al crecimiento automotor (28,4%), y por ende, se ha convertido en un grave problema de movilidad.

Lo anterior, queda reflejado con el indicador de velocidad promedio de desplazamiento de Pereira, el cual es el más bajo de las grandes ciudades del país con sólo 13,0 km por hora, mientras el de Medellín es de 22,7 km, Bogotá 23,7 km, Barranquilla 27,0 km y Manizales de 28,5 km por hora. Estos dos últimos tienen un promedio similar al de ciudades más pobladas como Tokio con 26 km y Londres con 29 km por hora y muy inferior a otras grandes ciudades como París con 36 km, New York con 38 Km y Los Ángeles con 47 km de velocidad promedio de desplazamiento.¹⁸

De acuerdo con el Instituto Municipal de Tránsito de Pereira, los principales tramos del perímetro urbano vienen disminuyendo su velocidad promedio, en especial los tramos del centro que son los que determinan la velocidad actual.

¹⁸ Banco Mundial y Departamento Nacional de Planeación. Sistema de Ciudades: Una aproximación visual al caso colombiano. 2012

Tabla 29 Velocidad Promedio de kilómetros por hora de los vehículos en Pereira

Tramo vial	Velocidad km/h	
	2012	2014
Carrera 7ª desde la calle 12 a la 46	14,7 km/h	13,2 km/h
Carrera 8ª desde la calle 12 a la 46	15,6 km/h	13,9 km/h
Av. del Ferrocarril – 30 de Agosto – Estación el Viajero	30,1 km/h	26,3 km/h
Carrera 9ª desde la calle 9ª a la 37	16,0 km/h	15,2 km/h
Carrera 10ª desde la calle 13 a la 24	14,5 km/h	12,9 km/h
Avenida del Ferrocarril – Carrera 11 - Viaducto	12,0 km/h	9,5 km/h

Fuente: Instituto Municipal de Tránsito de Pereira

Lo anterior, es resultado del bajo nivel de construcción, ampliación y mejoramiento de la red vial, de las inadecuadas intersecciones y la escasa conectividad vial en sentido norte - sur. Además, se suma la falta de cultura ciudadana tanto de peatones como de conductores, la violación de las normas de tránsito por falta de autoridad, la falta de integración del transporte masivo con los demás modos de transporte, los cuales generan no sólo problemas de movilidad sino también un gran número de impactos sociales y ambientales negativos que repercuten en una disminución de la calidad de vida de los pereiranos.

Por lo anterior, es menester de la administración municipal tomar medidas urgentes para construir, mejorar y ampliar vías, y solucionar problemas prioritarios del momento, como el del servicio de transporte masivo de Megabús y los trancones que se desarrollan en diferentes sitios de la ciudad.

Adicionalmente, es necesaria la aplicación de alternativas como el mejoramiento de los sistemas de transporte público, en especial aquellos de alta y mediana capacidad como el Megabús; la racionalización en el uso de los vehículos privados, bien sea a través de medidas coercitivas como el pico y placa o mediante el fomento de prácticas como los viajes compartidos (car-pooling); y la masificación del uso de medios alternativos de transporte, como la bicicleta.

De acuerdo con esto, como una alternativa saludable de movilidad, se argumenta cada vez más la necesidad del incremento del uso de la bicicleta como medio de transporte. Ciudades como Bogotá, Medellín y Cali cuentan con vías exclusivas para bicicleta con longitudes de 376 km, 30,77 km y 24,6 km, respectivamente. Sin embargo, Pereira cuenta con poca infraestructura de ciclo rutas, la Avenida del Río con una longitud de 2,7 km y la del Anillo Longitudinal con 800 mts, que son poco usadas por no ser circuito, estar inconclusas, sin conexión e inseguridad.

Recursos

*136.030 vehículos en Pereira, es decir, poco más de 2 vehículos por cada 7 habitantes.
 28,4% creció el parque automotor entre los años 2011 y 2014.*

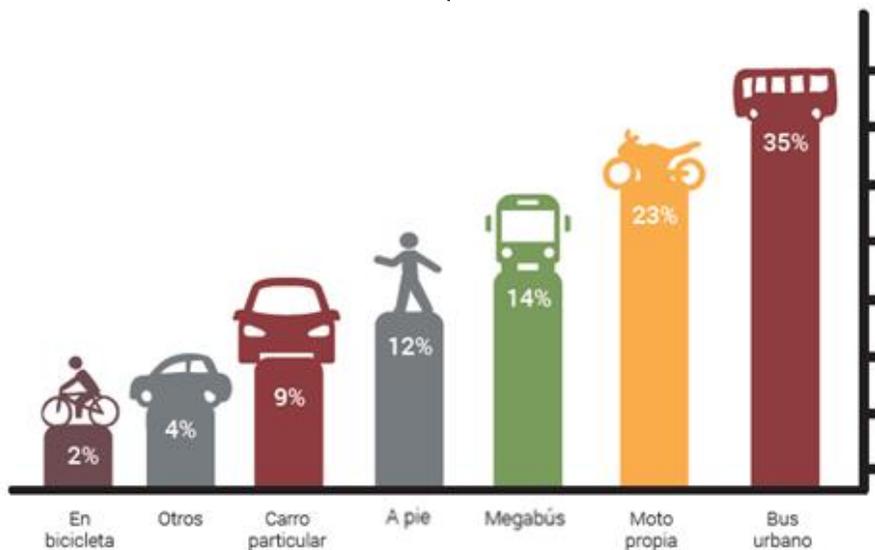
8.2 MODOS DE TRANSPORTE



Según los expertos en movilidad, la forma confiable de conocer los medios de transporte utilizados es una matriz de origen-destino, que muestra cómo se mueven los habitantes, qué recorridos hacen y en qué medio de transporte se realiza cada trayecto. De esta forma, los planificadores fijan las necesidades de la ciudad en cuestión de vías y medios de transporte.

Lamentablemente, la matriz que aplican en Pereira está desactualizada, por lo que se recurre a los resultados arrojados por la Encuesta de Percepción Ciudadana 2014, en la cual el 53% señaló movilizarse en transporte público, el 32% en vehículo privado, el 14% a pie o en bicicleta, entre otros. Con respecto al transporte público, el 35% lo hace en bus urbano, 14% en Megabús y 4% en taxi; los que utilizan transporte privado, el 23% lo hace en moto propia y el 9% en carro particular; y del 14% restante, el 12% lo hace a pie y el 2% en bicicleta.

Gráfico 20 Modos de transporte utilizados en el 2014



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana 2014 – Pereira Cómo Vamos

8.3 MOVIMIENTO DE PASAJEROS



Según información del DANE, en la ciudad el movimiento de pasajeros viene disminuyendo. Durante el primer trimestre del 2014 se movilizaron en la ciudad alrededor de 12.483.000 personas, 4% menos que en el 2013, representados en una disminución de 499.000 pasajeros. Esta situación se viene presentando en varias ciudades del país y se atribuye a los altos costos del transporte público, al incremento de motos y vehículos particulares y a la informalidad.

El más perjudicado con ésta disminución es el Sistema de Transporte Masivo Megabús, el cual estaba diseñado para mover un promedio de 142.000 pasajeros diarios; sin embargo, nunca ha podido superar la cifra de los 100 mil pasajeros diarios, lo que lo tiene en problemas financieros. Sumándole cada vez mayor pérdida de pasajeros, al pasar de 95.831 en el 2011 a 80.159 en el 2014.

Tabla 30 Pasajeros movilizados por el Megabús

Ítem/Año	2011	2012	2013	2014
Pasajeros	34.499.095	32.116.678	31.084.461	28.857.076
Promedio diario anual (Total Pasajeros/360 días)	95.831	89.213	86.346	80.159

Fuente: Sistema de Transporte Masivo - Megabús

Megabús maneja otro indicador importante que es la relación de pasajeros movilizados diariamente, sobre 150.200 pasajeros al día que aparece en el estimativo del Documento CONPES. Con esta relación, ha pasado del 70,35% en el 2011 al 59,61% en el 2014, significando una pérdida de más de diez puntos porcentuales (10,74%) en un periodo de cuatro años.

Finalmente, hay que anotar que el sistema de Megabús funciona a través de 28,3 kilómetros de rutas exclusivas lo que le garantiza una velocidad promedio de 21 km/h, velocidad inferior al del sistema de transporte masivo (Transmilenio) de Bogotá con 26 km/h.

8.4 SEGURIDAD VIAL



Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), todos los años fallecen cerca de 1,3 millones de personas en el mundo por causa de los accidentes de tránsito y otros 50 millones sufren traumatismos. Los accidentes de tránsito son la primera causa de muerte en los adolescentes y adultos jóvenes (15 a 29 años) del mundo.

A pesar de que los países de ingresos medios y bajos tienen menos de la mitad de los vehículos del mundo, en ellos se producen más del 90% de las muertes relacionadas con accidentes de tránsito. Casi la mitad (46%) de las personas que mueren por esta causa son peatones, ciclistas y motociclistas.

Para el 2014, en Pereira se registraron cerca de 3.844 accidentes de tránsito, lo que equivale a un promedio de más de diez accidentes diarios y un incremento del 0,8% con respecto al 2013.

Tabla 31 Accidentes de tránsito por gravedad.

Tipo de Accidente/Año	2011	2012	2013	2014	Incremento 2013/2014
Total Número de accidentes	3.839	3.454	3.813	3.844	0,8%
Choque	3.431	3.102	3421	3.444	0,7%
Atropello	345	304	335	349	4,2%
Volcamiento	30	22	28	22	7,9%
Caída Ocupante	21	16	17	18	5,9%
Incendio	0	1	1	1	0,0%
Otros	12	9	11	10	-9,0%

Fuente: Instituto Municipal de Tránsito de Pereira

La OMS propone cinco medidas que si son implementadas a nivel mundial, podrían salvar a cientos de miles de vidas cada año, tales como: el uso de cinturones de seguridad, el uso de cascos en ciclistas y motociclistas, el control de la velocidad, evitar el consumo de alcohol y mejorar la visibilidad de los peatones. Se le puede sumar el de evitar distraerse al conducir, causa que cada vez adquiere más peso en los índices de accidentabilidad.

8.4.1 Lesionados y muertes en accidentes de tránsito



Entre el 2013 y el 2014 se observa una disminución del 12,5% en el número de lesionados por accidentes de tránsito en Pereira. Esta disminución se dio en todos los ítems considerados, en especial el de los motociclistas que disminuyó en un 22,2% y el de peatones en un 17,2%; reducción positiva si se considera que en el mismo periodo el parque automotor creció en un 10,1%.

Tabla 32 Total de lesionados en accidentes de tránsito por tipo

Ítem/Año	2011	2012	2013	2014	Incremento 2014/2013
Peatón	272	250	267	221	-17,2%
Pasajero	23	15	20	18	-10,0%
Conductor	312	243	306	238	-3,4%
Motocicleta	850	836	867	798	-22,2%
Parrillero	0	0	0	0	-----
Ciclista	49	35	42	39	-7,1%
Total de lesionados	1.506	1.379	1.502	1.314	-12,5%

Fuente: Instituto Municipal de Tránsito de Pereira

Similar al total de lesionados, es el del comportamiento de las muertes por accidentes de tránsito, la cual presenta una disminución del 18,7% pasando de 75 a 61 muertes entre el 2013 y el 2014, es decir que se dieron 13 muertes por cada cien mil habitantes, cifra inferior al promedio de América (16,1) y superior al de Europa (10,3 por cada mil habitantes).

Tabla 33 Total de Muertes en accidentes de tránsito por tipo

Ítem/Año	2011	2012	2013	2014	% 2014	Incremento 2014/2013
Peatón	33	34	36	22	36,1%	-38,9%
Pasajero	4	4	5	4	6,6%	-20,0%
Conductor	2	4	1	2	3,3%	100%
Motocicleta	16	20	27	24	39,3%	-11,1%
Parrillero	3	6	2	6	9,8%	200%
Ciclista	3	6	4	3	4,9%	25,0%
Total de Muertes	61	74	75	61	(100%)	-18,7%
Número de muertes por cada 100.000 habitantes	13	16	16	13	----	-18,7%

Fuente: Instituto Municipal de Tránsito de Pereira

La disminución más significativa es la de peatones al pasar de 36 en el 2013 a 22 en el 2014, esto es, doce muertes menos que equivale a una disminución del 36,1%. No obstante, llama la atención que en el 2014 únicamente mueren dos conductores (3%) mientras pierden la vida 22 peatones (36%) y 24 motociclistas (39%) en el total de muertes en accidentes de tránsito del municipio.

8.5 ESPACIO PÚBLICO



El espacio público, medido en metros cuadrados por habitante (m²/hab.), le da identidad y carácter a una ciudad, permite reconocerla y vivirla. Está constituido principalmente por parques, plazas, zonas verdes, calles, andenes, ciclo vías y demás elementos que sirven como instrumentos para la movilización y para la realización de actividades de permanencia como la recreación, actividades económicas, eventos sociales, expresión de su cultura y costumbres. Asimismo, se constituye como un lugar de encuentro y de interacción social entre los habitantes.

Un estudio realizado en el 2009 por Fuller&Gaston sobre ciudades de Europa, fue el referente para la investigación de Horacio Terraza donde se evalúa la situación de América Latina.

Tabla 34 Metros cuadrados de espacios verdes por habitante en ciudades de América Latina

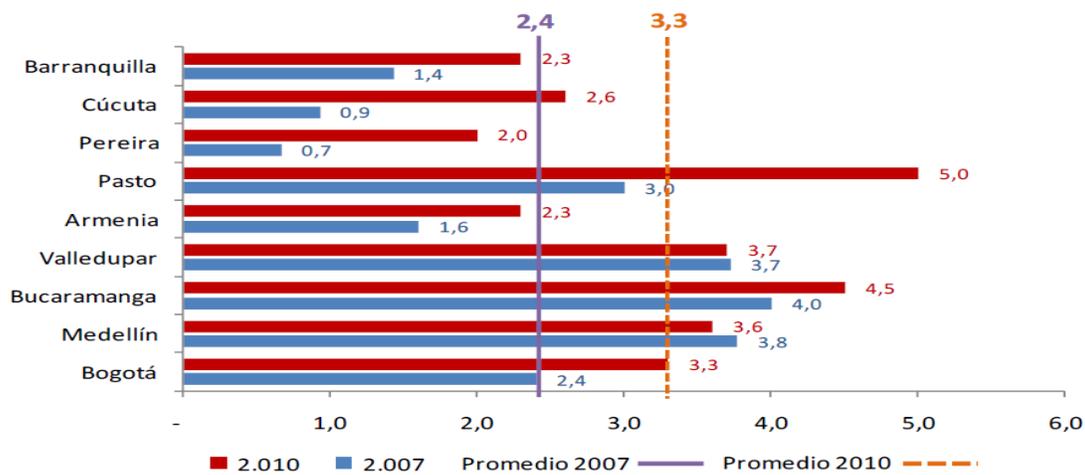
Ciudad	País	M ² por habitante	Año
Trujillo	Perú	2,6	2011
Santa Ana	El Salvador	4,6	2011
Montevideo	Uruguay	12,68	2011
Mar del Plata	Argentina	3,38	2012
Cochabamba	Bolivia	1,6	2012
Rosario	Argentina	10,4	2011
Bucaramanga	Colombia	4,2	2011
Curitiba	Brasil	51,5	2003
Barranquilla	Colombia	1,0	2010
Cali	Colombia	3,0	2010
Medellín	Colombia	4,04	2010
Santiago	Chile	3,7	2010
Guadalajara	México	2,53	2005
Bogotá	Colombia	4,1	2010
Buenos Aires	Argentina	2,69	2001
Porto Alegre	Brasil	13,62	2010
Sao Paulo	Brasil	11,58	2010
Belo Horizonte	Brasil	9,4	2000
Campiñas	Brasil	6,4	2010
Guayaquil	Ecuador	6,2	2009
Recife	Brasil	2,0	2010

Fuente: TERRAZA, Horacio. ¿Las ciudades latinoamericanas poseen suficiente espacio verde público? ¿Qué es suficiente, existe un mínimo?

El estudio dio como resultado que la mayoría de ciudades se encuentran por debajo de las cifras sugeridas, salvo Curitiba (Brasil) con 51,5m², Porto Alegre (Brasil) con 13,62m², Montevideo (Uruguay) con 12,68m², Sao Paulo (Brasil) con 11,58m², Rosario (Argentina) con 10,4m² y Belo Horizonte (Brasil) con 9,4m². Por parte de las ciudades colombianas, se aprecian Bogotá (4,1m²), Bucaramanga (4,2m²), Medellín (4,04m²), Cali (3,0m²) y Barranquilla (1,0m²) con cifras inferiores a los cinco metros cuadrados. En tanto, la Organización Mundial de la Salud (OMS) fijó un indicador óptimo entre 10m² y 15m² de espacio público por habitante.

En Colombia, se homologa como espacios verdes el Espacio Público Efectivo (EPE), definido por el Decreto 1504 de 1998 como el espacio público de carácter permanente conformado por las zonas verdes, parques, plazas y plazoletas. Se establece una meta de un mínimo de 15m² por habitante, que debe ser alcanzada durante la vigencia del Plan de Ordenamiento Territorial, para el cual en este momento (2015) los municipios ya deberían cumplir con dicha meta, pero de acuerdo con el CONPES 3718 de 2012, el promedio en el 2010 en las principales ciudades de Colombia es de sólo 3,3m² por habitante y Pereira aparece con el menor, con 2m² de espacio público por habitante.

Gráfico 21 Índice de espacio público por habitante en algunas ciudades colombianas



Fuente: CONPES 3718 de Enero de 2012 - Departamento Nacional de Planeación

En Pereira, como en el resto de las principales ciudades de Colombia, no es claro cuál es la cantidad de espacio público efectivo del perímetro urbano de la ciudad. En relación, el Plan de Ordenamiento Territorial del 2000, diagnosticó un área de espacio público de 3,64m² (1,71m² área urbana y 1,93m² parques Metropolitanos), el Plan de Desarrollo 2004 - 2007 aduce haber logrado 3,83m², el Plan de Desarrollo 2008 - 2011 habla de 3,03m² y el Plan de Desarrollo 2012 - 2015 –actual- indica que el municipio cuenta con un indicador de 3,01m² de espacio público efectivo.

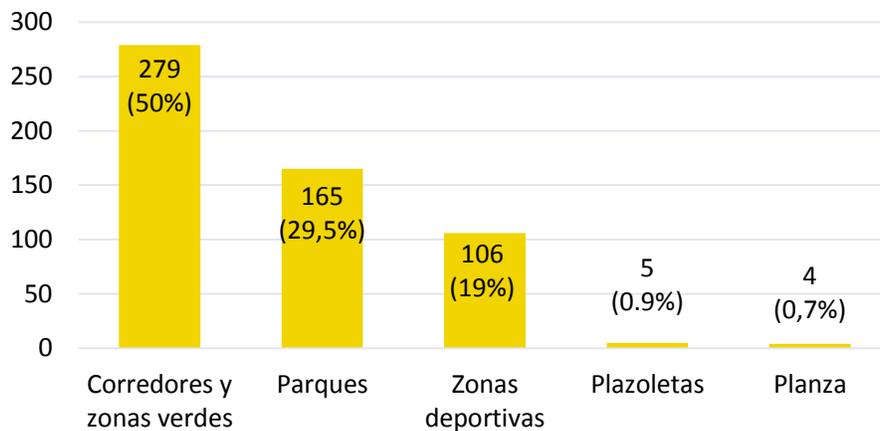
No obstante, el documento de Soporte Técnico del Componente Urbano del nuevo Plan de Ordenamiento Territorial de 2014, indica que partiendo del perímetro urbano del municipio que es de 4.518 hectáreas (ha), de las cuales 3.143 ha corresponden al suelo urbano y 1.375 ha a zonas de expansión, el espacio público efectivo del casco urbano es de sólo 1,60m² por habitante que están representados en 61 ha (2% de suelo urbano), con el agravante que 8 ha de ellas quedan sobre suelos de protección, las cuales no son aptas como espacio público efectivo.

Expuesto lo anterior, el inventario del espacio público efectivo del municipio abarca 559 espacios. De los cuales, 279 (50%) corresponden a corredores y zonas verdes, 165 (29,5%) a parques, 106 (19%) a zonas deportivas y 1,5% a plazas y plazoletas. Sin embargo, de esos 559 espacios manejados en la formulación del nuevo POT, se descuentan diez de ellos por localizarse fuera del perímetro urbano, esto es, un parque en la zona de expansión en el cerro de Canceles, dos zonas verdes localizados en los corregimientos y siete zonas de protección que están por fuera del perímetro urbano.

Recursos

El espacio público efectivo del casco urbano de Pereira es de 1,6 m² por habitante (el ideal es entre 10 y 15 m², según la OMS)

Gráfico 22 Clasificación del espacio público por tipo en el 2013



Fuente: Dirección Operativa de Desarrollo Urbano – Municipio de Pereira

Es necesario aclarar que aunque la mitad del espacio público efectivo corresponde a las zonas verdes que aportan embellecimiento y mejoramiento de la calidad del aire a los ciudadanos, también es cierto que la mayoría de ellas no prestan ningún beneficio de tipo recreativo, de encuentro y de esparcimiento a las comunidades circundantes.

Adicionalmente, el proyecto de POT indica que el municipio alberga 712,4 hectáreas de espacio público no efectivo, conformado por equipamientos recreativos públicos como la Villa Olímpica, el parque el Vergel, el parque del Café y por suelos de protección de la zona urbana, de los cuales estiman que 65 ha pueden ser habilitadas como espacio público efectivo.

Desde el punto de vista espacial y evaluando el área y la población de cada una de las comunas de Pereira, relativamente (considerando el bajo índice de 2,43 m² de EPE, las comunas que ofrecen una mejor oferta de espacio público efectivo son Olímpica, Consota, El Oso, Poblado, Centro y Boston, mientras que las más pobres en espacios públicos efectivos son las comunas El Rocío y Ferrocarril.

Tabla 35 Población, área, barrios y parques por comunas, 2013

COMUNA	Población 2013	Área Km2	Densidad Poblacional (Pob/Km2)	No. Barrios	No. Parques y Áreas Deportivas
Villa Santana	18.190	0,784	23.202	14	14
Rio Otún	42.560	1,706	24.947	36	24
Centro	37.446	2,124	17.630	19	21
Villavicencio	14.409	0,410	35.144	4	5
Oriente	18.068	0,845	21.382	21	9
Universidad	18.567	2,777	6.686	23	7
Boston	26.447	1,775	14.900	39	21
El Jardín	11.839	2,147	5.514	28	9
Cuba	20.451	0,758	26.980	9	12
Consota	23.898	1,838	13.002	28	26
Olímpica	15.574	3,071	5.071	39	21
Ferrocarril	11.489	1,852	6.204	15	6
San Joaquín	32.996	3,219	10.250	41	21
Perla Del Otún	15.186	0,455	33.376	21	8
El Oso	25.977	3,647	7.123	47	28
San Nicolás	9.477	0,335	28.290	16	11
El Rocío	1.158	1,896	611	2	1
Del Café	27.661	1,111	24.897	16	16
El Poblado	19.472	1,362	14.297	11	19
TOTAL	390.865	32.112	12.172	429	279

Fuente: Inventario y caracterización del espacio público de Pereira (2010) actualizado al 2014 - POT

Frente a la calidad del espacio público efectivo disponible, la Encuesta de Percepción Ciudadana 2014 midió el nivel de satisfacción de los pereiranos con éste, teniendo que el 28% manifestó estar satisfecho. No obstante es un nivel muy bajo, dado que por cada cuatro habitantes, alrededor de tres no están satisfechos, el 79% de ellos argumentó que la principal razón de insatisfacción es porque los vendedores ocupan el espacio.

Ante la escasez de espacio público y el bajo nivel de satisfacción existente, la encuesta de Pereira Como Vamos pregunto qué tipo de nuevos espacios desearían para la ciudad, el 66% indicó querer parques y zonas verdes, el 48% andenes, el 43% ciclo rutas y el 42% vías peatonales. Estos resultados pueden servir como una primera aproximación para las políticas, programas y proyectos que apunten a incrementar la oferta de espacios públicos para el beneficio de los pereiranos.

8.5.1 Árboles

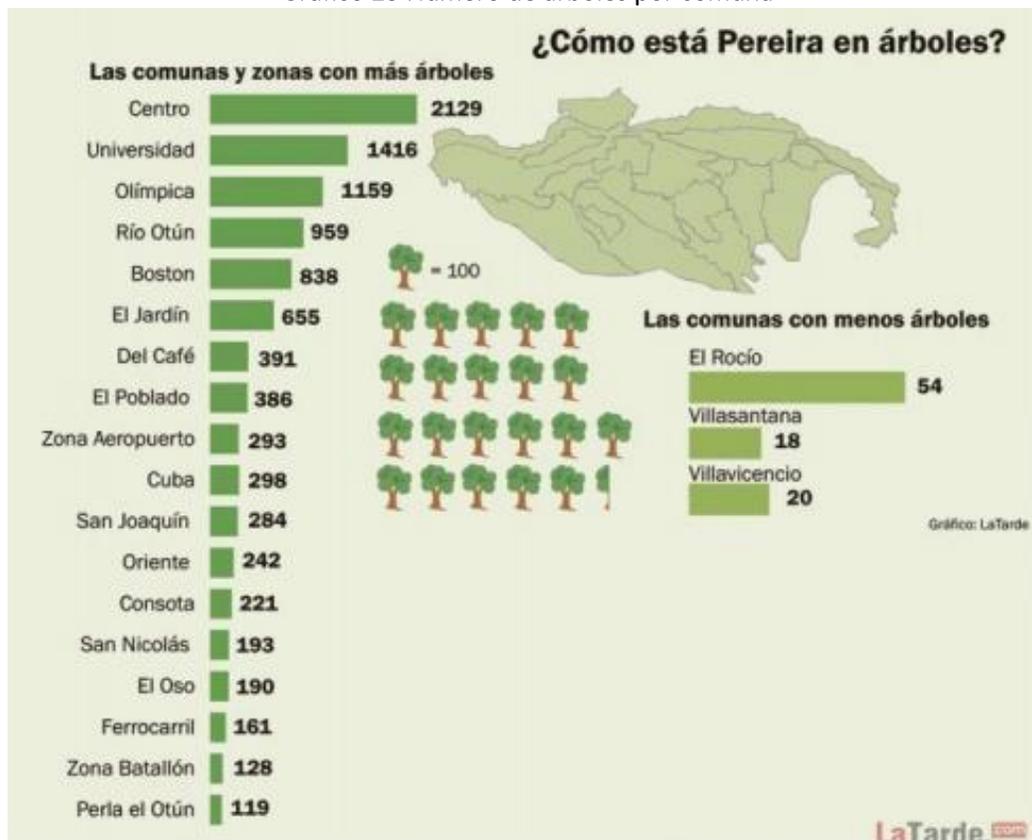


Finalmente, dentro del espacio público efectivo también son de vital importancia los árboles que adornan la ciudad, remueven la contaminación del aire, reducen los efectos del calor intenso, minimizan el estrés y benefician la salud psicofísica de sus habitantes, entre otros beneficios; pero los mismos son escasos en Pereira. La Organización Mundial de la Salud (OMS) recomienda al menos un árbol por cada tres personas.

De acuerdo con la Secretaría de Infraestructura de Pereira, el casco urbano de la ciudad cuenta con 11.952 árboles, lo que equivale a un árbol por cada 33 habitantes. Muy bajo si lo comparamos con Medellín que tiene uno por cada tres habitantes, Bogotá uno por cada siete, Cali uno por cada trece, y la mayoría de las grandes ciudades del mundo superan ampliamente el número de árboles a la de sus habitantes y a los recomendados por la OMS.

Observando el número de árboles por Comunas, se evidencia que las del Centro, Universidad y Olímpica son las que cuentan con más áreas arborizadas de la ciudad, y las comunas del Rocío, Villavicencio y Villa Santana con la menor presencia arbórea, advirtiendo que por extensión es preocupante la situación de las comunas El Oso (190), Consota (221) y San Joaquín (284), con menos de 300 árboles cada uno.

Gráfico 23 Número de árboles por comuna



Fuente: Periódico La Tarde¹⁹

Recursos

El casco urbano de la ciudad cuenta con 11.952 árboles, lo que equivale a 1 árbol por cada 33 habitantes (el ideal es 1 por cada 3, según la OMS).

¹⁹ Periódico La Tarde, (2013). Pereira tiene 12 mil árboles.

9. MEDIO AMBIENTE

La calidad de vida de las personas está muy relacionada con la forma como interactúa con el medio ambiente y los recursos naturales que le sirven de soporte para alcanzar un verdadero desarrollo sostenible. La sociedad actual demanda suelo urbanizable, agua, energía y aire limpio, pero producen a su vez efectos negativos como contaminación, vertimientos y desechos. Las ciudades son las grandes generadoras de los impactos ambientales que terminan afectando la salud de los habitantes y sus efectos empiezan a sentirse con fuerza. Por lo cual, la concientización por su protección ha venido creciendo y priorizándose aún más dentro de la sociedad y sus gobiernos.

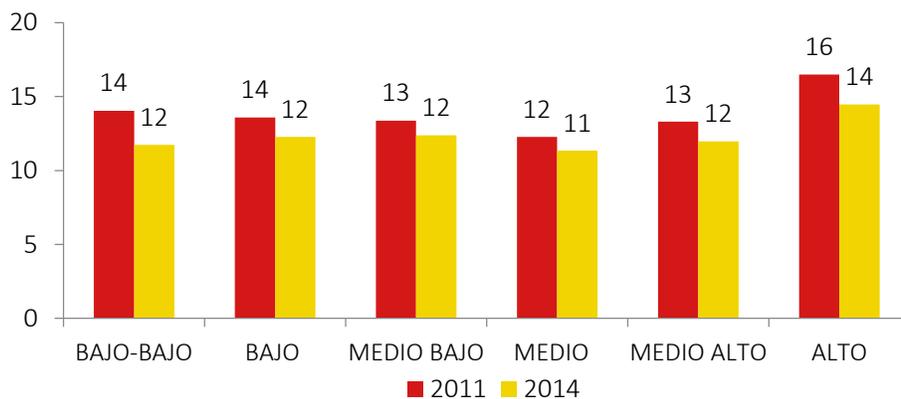
9.1 CONSUMO DE AGUA POTABLE



El área urbana de Pereira demanda grandes cantidades de agua para su sostenimiento. La cobertura del servicio para el 2014 es del 99,72% en la ciudad, donde en total se demandan cerca de 18,4 millones de metros cúbicos, un 2,2% más que en el año 2011.

Entendiendo como usuario a una familia compuesta de 3,9 personas en promedio, se observa que el consumo de agua en el año 2014 ha disminuido en cada uno de los niveles socioeconómicos de la ciudad, reducción que se encuentra muy por debajo del límite establecido por la Comisión de Regulación de Agua Potable (28 m³ por usuario cada mes), para ser considerado un usuario despilfarrador.

Gráfico 24 Consumo de agua por usuario, por nivel socioeconómico (2011 y 2014)

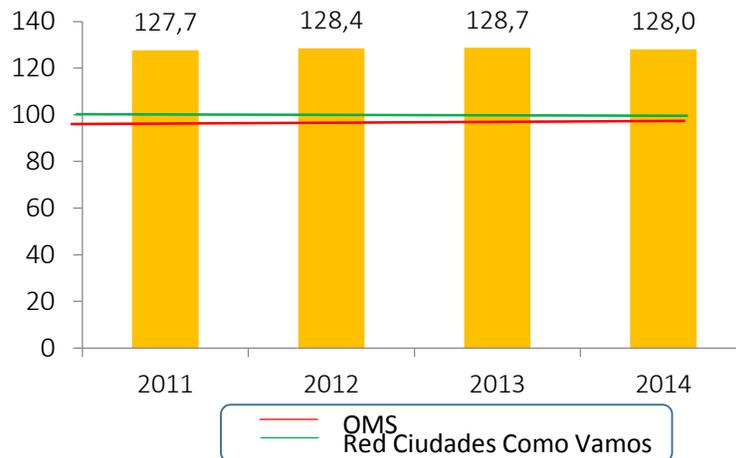


Fuente: Aguas y Aguas de Pereira

De acuerdo con la Organización Mundial de la Salud (OMS), el acceso óptimo al agua potable debe ser entre 50 y 100 litros de agua por persona al día, con el fin de garantizar que se cubran las necesidades básicas y no surjan grandes amenazas para la salud. Se estima que en el 2014 un pereirano consumió alrededor de 128 L/hab-día, cifra igual al año 2011, indicando que el consumo de agua per cápita se ha mantenido constante durante este periodo. Cabe resaltar que dicho valor

es superior a lo recomendado por la OMS y al promedio de 95 L/hab-día de las ciudades de la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos (2011 – 2013).

Gráfico 25 Consumo per cápita (L/hab-día) de agua potable en el área urbana



Fuente: Aguas y Aguas de Pereira

Con respecto al porcentaje de agua no contabilizada (IANC) que hace referencia a las pérdidas de agua por consumos no autorizados, imprecisiones de medición, por fugas o por derrames; la empresa Agua y Aguas de Pereira reportó para el año 2011 un IANC del 31% y para el año 2014 del 30,56%, valor que es ligeramente superior al 30% del establecido por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico para Colombia.

Aunque la calidad del agua del Rio Otún en su cuenca alta es buena, este recurso se deteriora en la cuenca media y baja por la recepción de aguas residuales sin tratamiento. Es importante resaltar que hasta la fecha Pereira no cuenta con una planta pública para el tratamiento de aguas residuales, ocasionando la generación de contaminación y riesgo a la salud pública. Sin embargo, por exigencias legales, existen empresas privadas que si cuentan con plantas de tratamiento, pero no son contabilizadas por las empresas públicas de Pereira.

9.2 CONSUMO DE ENERGÍA ELÉCTRICA

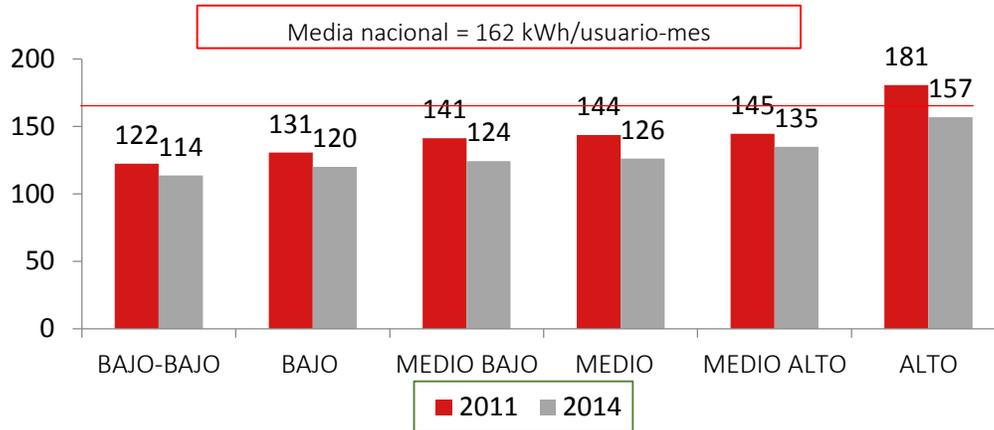


La energía eléctrica y el transporte, son uno de los mayores causantes de gases de efecto invernadero que afectan a la ciudad. En los hogares de Pereira, el consumo de energía eléctrica ha venido disminuyendo en los últimos cuatro años, pasando de consumir 139 kWh/mes en el año 2011 a 125 kWh/mes en el 2014 (reducción equivalente al consumo de 7 bombillas ahorradoras en un mes de uso). Este valor es inferior al estimado por el Sistema Único de Servicios Públicos para el consumo doméstico de Colombia con 162 kWh y se consolida como uno de los más bajos dentro de las ciudades Cómo Vamos.

La disminución del consumo de energía eléctrica se puede explicar por los nuevos patrones de consumo residenciales, condicionados tanto por los cambios tecnológicos de electrodomésticos y sistemas de iluminación que consumen menos energía, como por la misma racionalización del

consumo por parte de los usuarios, ya sea por una mayor conciencia ambiental o por aspectos financiero relacionados con el costo de la tarifa de energía.

Gráfico 26 Consumo per cápita de energía eléctrica kWh/usuario-mes



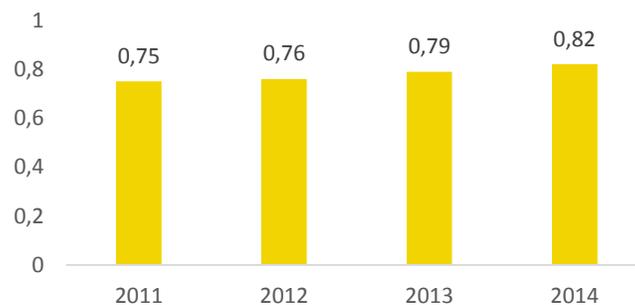
Fuente: Sistema Único de Servicios Públicos

9.3 GENERACIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS



La generación de residuos sólidos se ha incrementado en los últimos años en la ciudad, debido al crecimiento de la población y a la expansión industrial y comercial. De acuerdo con ATESA de Occidente, un Pereirano en promedio en el año 2014 generó 0,82 kg/hab-día de residuos sólidos, siendo inferior a la media de 0,84kg/hab-día de la Red de Ciudades Cómo Vamos. Sin embargo, la tendencia creciente de generación de residuos sólidos indica un reto mayor en la gestión ambiental debido principalmente a cambios en los patrones de consumo.

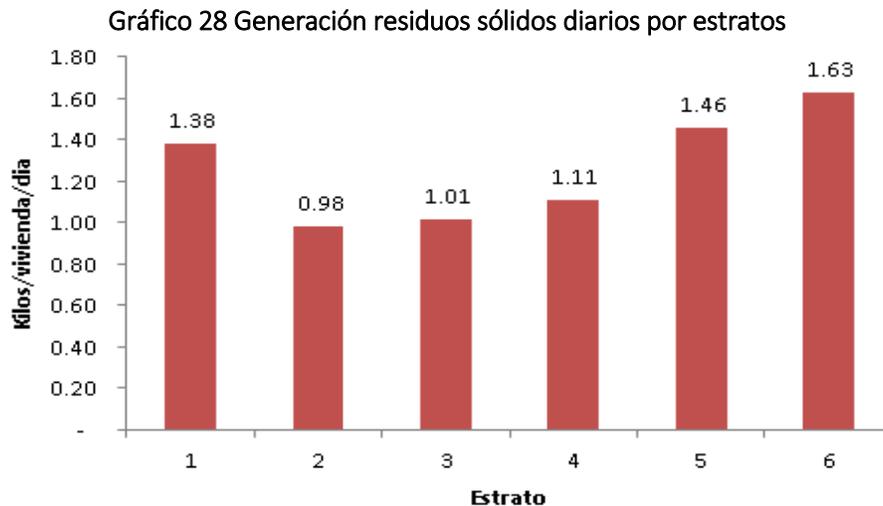
Gráfico 27 Generación de residuos sólidos per cápita Kg/hab-día



Fuente: ATESA de Occidente

En promedio cada vivienda de Pereira produce alrededor de 1,26 kilos de residuos al día, de los cuales el 70,5% corresponde a desechos orgánicos (0,89 kilos/día) y el 29,5% corresponde a residuos comunes o inorgánicos (0,37 kilos/día).

Asimismo, la mayor generación de residuos sólidos es realizada por las viviendas de estrato seis con una producción promedio de 1,63 kilos, mientras que los estratos 2 y 3 son los que menor cantidad generan con una producción entre 0,98 y 1,01 kilos diarios respectivamente. El comportamiento por estratos indica que a mayor nivel socioeconómico se presenta una mayor generación de residuos sólidos. No obstante, el estrato 1 presenta un comportamiento contrario, situación que se puede deber a las actividades de reciclaje y acumulación de residuos provenientes de otros niveles socioeconómicos.



Fuente: Aseo Pereira Soluciones Ambientales Integrales 2014

Teniendo en cuenta lo anterior, se puede establecer que a diario en Pereira se producen cerca de 410 ton/día de residuos sólidos, de los cuales el sector residencial genera cerca del 36% (148 ton/día), un 70% de ellos corresponden a desechos orgánicos, mientras que el 30% corresponde a residuos comunes, tales como vidrio, papel, cartón, madera, metales, y otros residuos no aprovechables. En cuanto al sector comercial, este genera a diario residuos sólidos de 119 ton/día, donde el 93% de ellos son generados por los grandes productores. Por último, el sector industrial genera alrededor de 102 ton/día que corresponden al 24,8%; mientras que el oficial produce un total de 38 ton/día, correspondientes al 9% de los desechos generados.

Finalmente, la disposición final y la eficiencia del sistema de recolección de desechos sólidos, es efectiva en el municipio. El porcentaje de población con recolección regular de residuos sólidos es del 99% para los años 2013 y 2014; donde el 100% de los residuos recolectados son conducidos y dispuestos en el relleno sanitario La Glorita. Vale aclarar que aunque la cobertura y la disposición de residuos al relleno han sido efectivas, en la ciudad aún no se ha establecido un sistema de recolección selectiva de basura y reciclaje.

Recursos

*A diario en Pereira se producen cerca de 410 ton/día de residuos sólidos.
La ciudad no cuenta con un sistema selectivo de basura y reciclaje.*

9.4 CALIDAD DE AIRE



El aire limpio es un requisito para la salud y el bienestar de los seres humanos. De acuerdo con la Organización Mundial de la Salud (OMS), más de dos millones de muertes en el mundo son producto de la contaminación del aire, que es causada principalmente por la quema de combustibles fósiles.

De acuerdo al Índice de Calidad de Aire (AQI), la contaminación del aire se puede clasificar mediante una convención de acuerdo a una escala de tonalidades con el propósito de facilitar y clasificar según el color un posible efecto negativo para la salud, dado que éste determina el tamaño de las partículas que se inhalan.

Tabla 36 Puntos de corte del Índice de Calidad de Aire (AQI)

Índice	Clasificación	Precauciones para protegerse del ozono
0 a 50	Buena	Ninguna
51 a 100	Moderada	Las personas extraordinariamente sensitivas deben considerar limitar los esfuerzos prolongados al aire libre
101 a 150	Dañina a la salud de los grupos sensitivos	Los niños y adultos activos, y las personas con enfermedades respiratorias, tales como el asma, deben limitar los esfuerzos prolongados al aire libre
151 a 200	Dañina a la salud	Los niños y adultos activos, y las personas con enfermedades respiratorias, tales como el asma, deben evitar el esfuerzo prolongado al aire libre; todos los demás, especialmente los niños deben limitar el esfuerzo prolongado al aire libre
201 a 300	Muy dañina a la salud	Todos deben limitar los esfuerzos al aire libre

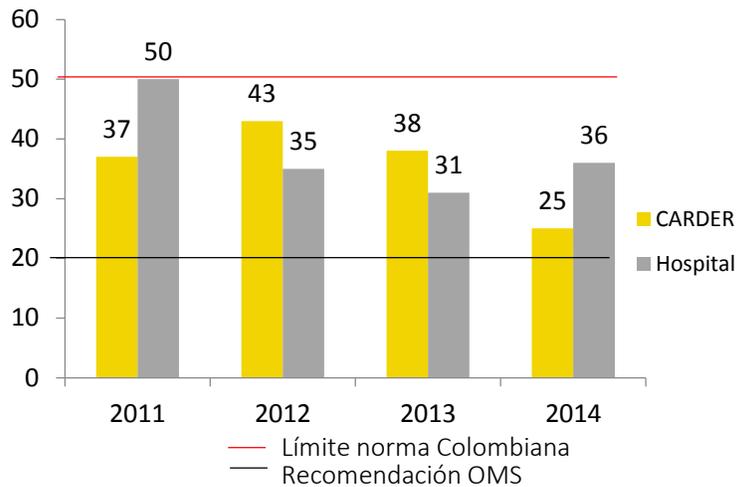
Fuente: Agencia de Protección Ambiental

El AQI se calcula para cada parámetro medido en la estación con base en el valor promedio anual. Se califica la calidad del aire perteneciente a la Estación del Centro tradicional (Hospital San Jorge - Cra 4ta entre calles 25 y 26) y Estación CARDER²⁰ (Av. Sur).

De acuerdo a los resultados, la CARDER afirma que la calidad del aire de Pereira es buena. Indicando que no hay riesgos inminentes de afectación a la salud, ni declaraciones de alerta, ya que el material particulado PM10, cumple el máximo permitido por la norma Colombiana. Sin embargo, cabe resaltar que la contaminación por PM10 es muy superior a lo recomendado por la Organización Mundial de la Salud.

²⁰ Corporación Autónoma Regional de Risaralda.

Gráfico 29 Concentración de material particulado medido en las estaciones CARDER y Hospital



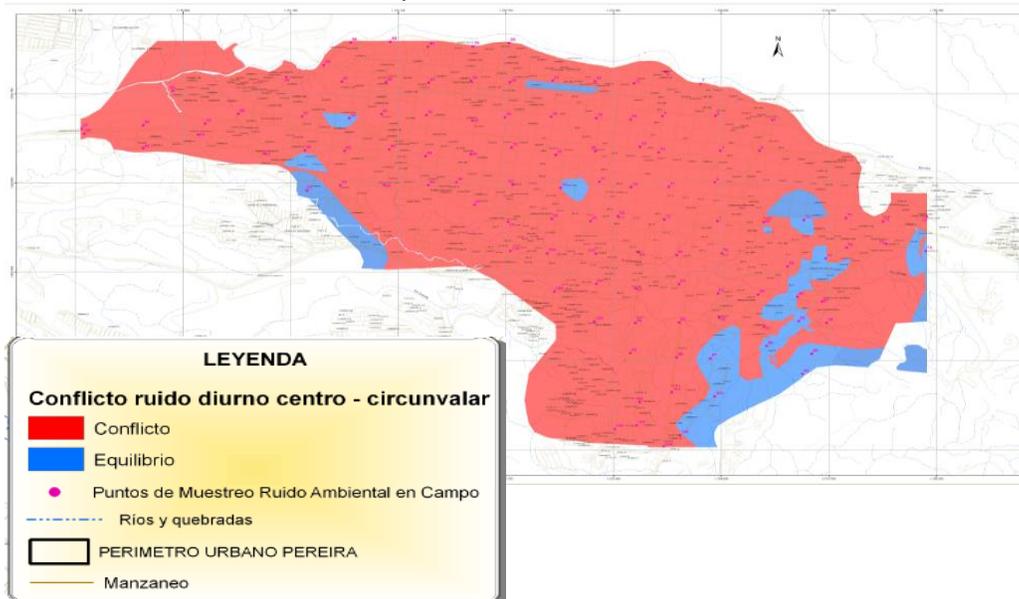
Fuente: CARDER

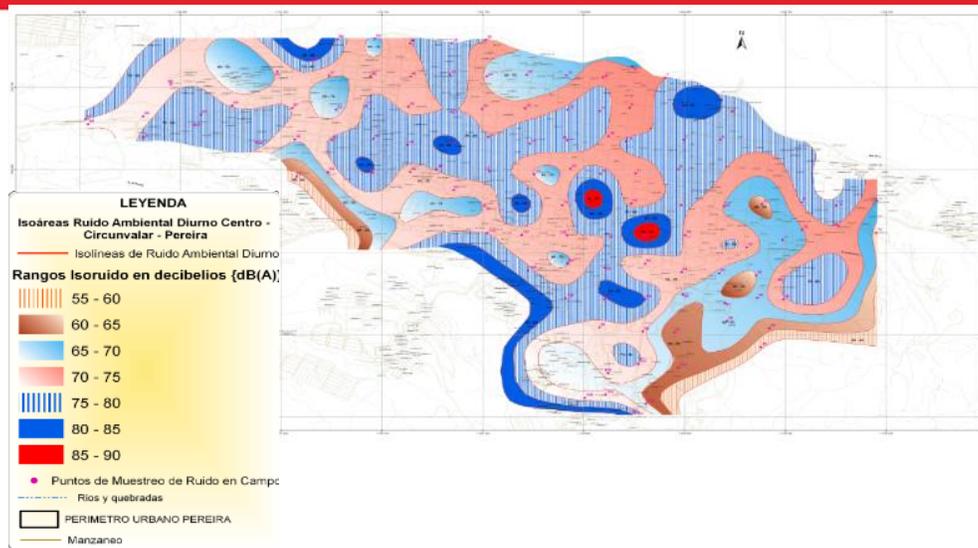
9.5 GENERACIÓN DE RUIDO



Según el POT 2014, en el municipio de Pereira se presenta un conflicto severo de generación de ruido en el Centro, Circunvalar y subcentro Cuba (97% del territorio estudiado), según el mapa de ruido realizado por la CARDER.

Gráfico 30 Mapa de ruido de la ciudad de Pereira





Fuente: Mapa de ruido realizado por CARDER para POT 2014

Es evidente que en la ciudad de Pereira se ha logrado una mejoría en muchos de los aspectos y variables ambientales evaluados. Sin embargo, es necesario seguir trabajando para alcanzar una mejor calidad del ambiente, dando cumplimiento a estándares ambientales más rigurosos y de alcance internacional.

10. CULTURA, RECREACIÓN Y DEPORTE

Los espacios culturales y los escenarios recreativos son de vital importancia para el mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos. Estos espacios además de satisfacer las necesidades de entretenimiento, deporte y recreación; fomentan la socialización, la sana convivencia y la apropiación de la ciudad.

10.1 CULTURA



Se entiende por cultura al conjunto de formas de vida, conocimientos y expresiones de una sociedad; la cual involucra las artes, las letras, los modos de vida, los valores, las creencias y las tradiciones.

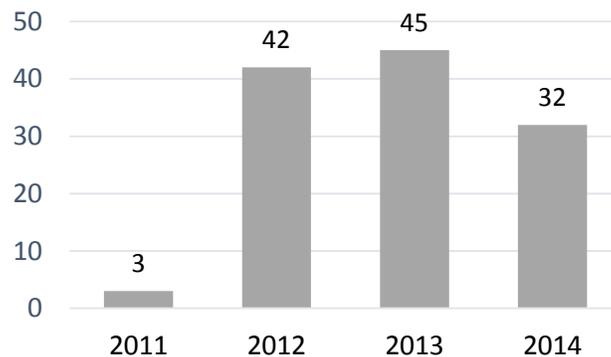
En Pereira se destaca el movimiento cultural liderado por particulares, resaltando eventos como el Festival Luna de Locos, el Festival de Cine del Sur, el Concurso Nacional del Bambuco, el Festival Sinfónico de Pereira, el Nocturno de Tangos y el Festival Internacional del Bolero; cines independientes como el Cine Club Borges, Cine con Alma de la Cámara de Comercio de Pereira, el Cine Arte de Comfamiliar Risaralda y el Cine del Museo de Arte; organizaciones como la Academia Pereirana de Historia, el Parnaso Literario del Eje Cafetero, la Fundación Museo de Arte de Pereira y la Compañía Creativa Trazueños; además de actividades mensuales como La Cuadra en la Avenida Circunvalar, Corto Circuito en el centro de la ciudad y Noches de Serenata.

Igualmente, se destaca como una de las celebraciones más representativas del departamento a las fiestas de la cosecha, la cual tiene como prioridad celebrar el cumpleaños de la ciudad de Pereira y resaltar las costumbres del cultivador de café y las riquezas que tiene el territorio cafetero.

Según datos del Instituto Municipal de Cultura y Fomento al Turismo, en el 2014 cerca de 4.041 personas participaron en procesos de formación cultural y artística, 259 más que en el año 2013.

En la ciudad se desarrollaron 32 eventos culturales organizados por el municipio, 13 eventos menos que en el 2013.

Gráfico 31 Número de eventos culturales organizados en el municipio



Fuente: Instituto Municipal de Cultura y Fomento al Turismo

Los equipamientos culturales son entendidos como el conjunto de espacios que disponen de los medios e instrumentos necesarios para ofrecerle al ciudadano una serie de servicios o actividades culturales. En la ciudad se referencian 17 escenarios, entre centros culturales, áreas y casas de cultura.

Respecto a bibliotecas, la ciudad cuenta con 32 instalaciones entre públicas y privadas, en donde la Biblioteca Municipal Ramón Correa Mejía tuvo 270.679 visitas en 2014, presentando un crecimiento del 3% respecto al año anterior.

Aunque en la ciudad se ha venido trabajando en el tema de la Cultura, es importante aclarar que aún hay camino por recorrer, es por ello que el Instituto Municipal de Cultura y Fomento al Turismo ha desarrollado el Plan Maestro Municipal 2012 – 2021, con el fin de fomentar y fortalecer a Pereira como un lugar de riqueza cultural.

Recursos

En el 2014 cerca de 4.041 personas participaron en procesos de formación cultural y artística, 259 más que en el año 2013.

270.679 visitas tuvo la Biblioteca Municipal Ramón Correa Mejía.

10.2 RECREACIÓN Y DEPORTE



El deporte es definido de acuerdo a sus diferentes concepciones, en sí, es aquella actividad física ejercida dentro de un juego o una competición de acuerdo a una reglamentación específica. Esta actividad puede ser un entretenimiento, una competición, un juego por placer o un ejercicio físico y/o mental que sirva para estar en forma o mantener una buena salud.

Actualmente, el deporte es considerado como una práctica fundamental para mejorar la calidad de vida de las personas, ya que a través de éste el ciudadano cuida su cuerpo y su mente.

Según la Organización Mundial de la Salud, la inactividad física es el cuarto factor de riesgo en lo que respecta a la mortalidad mundial, es decir, el 6% de las muertes registradas en todo el mundo. Asimismo, se estima que es la causa principal de aproximadamente un 21% - 25% de los cánceres de mama y de colon, el 27% de los casos de diabetes y aproximadamente el 30% de la carga de cardiopatía isquémica.

De igual manera, la OMS sugiere que un nivel adecuado de actividad física regular en los adultos reduce el riesgo de hipertensión, cardiopatía coronaria, accidente cerebrovascular, diabetes, cáncer de mama y de colon, depresión y caídas; mejora la salud ósea y funcional, y es un determinante clave del gasto energético, y es por tanto fundamental para el equilibrio calórico y el control del peso.

De acuerdo con la Encuesta de Percepción Ciudadana 2014, el 54% de los pereiranos indicó haber realizado en el último año alguna actividad deportiva, donde el 35% lo hace de manera independiente, el 8% en un gimnasio comunitario y el 7% en un gimnasio privado.

En Colombia existen diversos escenarios deportivos para diferentes disciplinas deportivas, destacándose principalmente las orientadas a la práctica del fútbol. Se estima que el país cuenta aproximadamente con más de 22 mil escenarios, de acuerdo con el resultado del censo de escenarios realizado por COLDEPORTES y el DANE²¹.

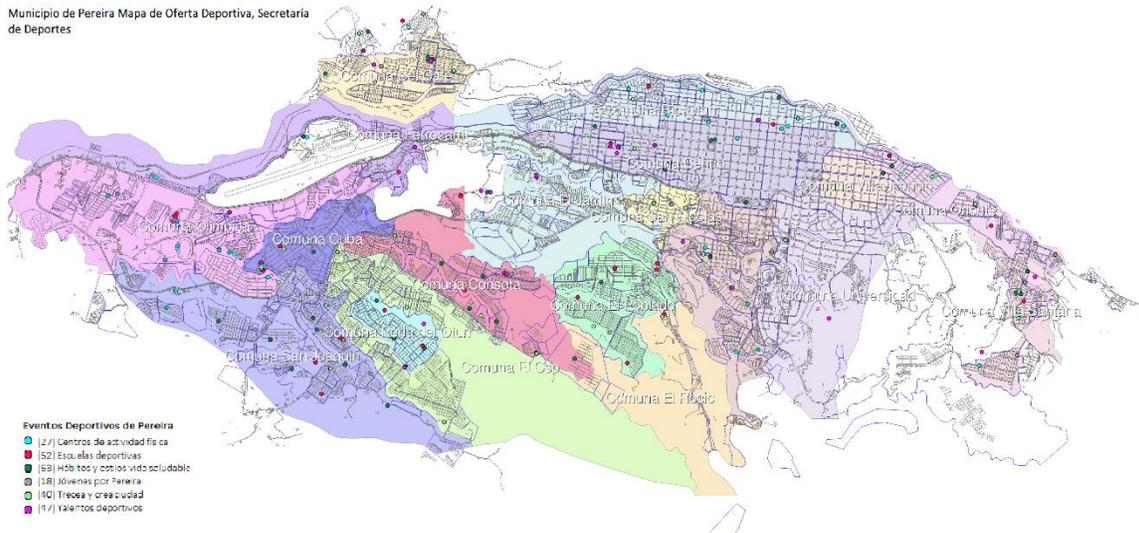
De acuerdo a la Secretaría de Deporte y Recreación de Pereira, la ciudad cuenta con cerca de 620 escenarios deportivos, dentro de los cuales se destaca el estadio Hernán Ramírez Villegas, las piscinas olímpicas, el coliseo menor y mayor, entre otros. Sin embargo, dentro del Inventario y Caracterización del Espacio Público de Pereira (2010) -actualizado por el grupo POT al 2014-, Pereira sólo dispone de 106 zonas deportivas con un área total de 194.257 m². Situación que deja ver una falta de organización y claridad en la información.

Respecto a la relación entre habitantes y escenarios deportivos, se evidencia una disminución en la cobertura debido al aumento de la población. Mientras que para el 2013 se tenían 632 habitantes por escenario deportivo disponible en la ciudad, en el 2014 se tiene 636 habitantes; es decir, 4 personas más por escenario.

²¹ Extroversia.universia.net.co, (2006). Colombia tiene más de 22 mil escenarios deportivos.

En cuanto a los programas deportivos ofrecidos a las comunidades, en el 2014 la ciudad presenta un incremento de su oferta, al tener 13 programas de fomento del deporte y la actividad física, 2 más frente al año anterior.

Gráfico 32 Mapa de oferta deportiva



Fuente: Secretaría de Planeación de Pereira –SIGPER

Igualmente, la Secretaría informa que en el 2014 el 19,52% de la población realizó deporte y/o actividad física, es decir, alrededor de 137.913 personas.

Por último, la vía activa realizada cada domingo del mes, es hasta ahora el más grande escenario y programa deportivo con mayor aceptación y conocimiento por parte de la población, se estima que alrededor de 10 mil usuarios participan de ésta actividad.

Recursos

En el Inventario y Caracterización del Espacio Público de Pereira (2010) – actualizado por el grupo POT al 2014, Pereira dispone de 106 zonas deportivas con un área total de 194.257 m².

La vía activa es utilizada por cerca de 10 mil usuarios.

11. PARTICIPACIÓN Y CULTURA CIUDADANA

El tema cultural no se limita sólo a la oferta de actividades culturales, recreativas y deportivas que provee la administración para el disfrute de los ciudadanos, sino que también se asocia a la convivencia entre ciudadanos y a su relación con el entorno social, el medio ambiente y las instituciones que les rodean.

Una ciudad se compone por personas con motivaciones, razones e intereses diversos, donde su fortaleza radicará en su capacidad para incentivar la participación ciudadana.

11.1 PARTICIPACIÓN CIUDADANA

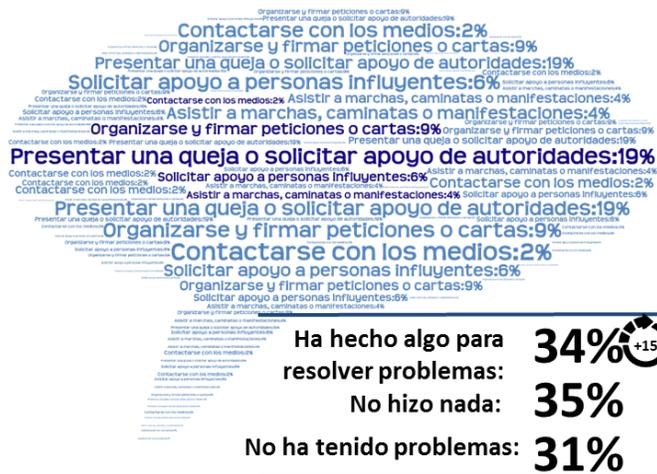


La participación ciudadana es el conjunto de acciones o iniciativas que pretenden impulsar el desarrollo local y la democracia participativa de una región.

De acuerdo con la Encuesta de Percepción Ciudadana 2014, la participación ciudadana de la ciudad aumentó considerablemente. Mientras en el 2013, el 19% de las personas encuestadas hicieron algo para resolver un problema que los afectaba, en el 2014 el 34% afirmaron haber hecho algo.

Gráfico 33 Acciones realizadas para resolver problemas

Acciones realizadas para resolver problemas personales o comunitarios, en el último año RM

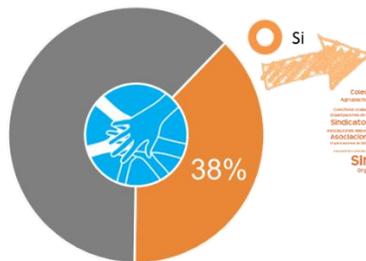


Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana 2014 – Pereira Cómo Vamos

Caso similar ocurre con la pregunta acerca de si forma parte de una organización. En 2013, la cifra fue del 19% y en 2014, la vinculación ciudadana se duplicó, registrando un 38%.

Gráfico 34 Porcentaje de ciudadanos que forma o ha formado parte de alguna organización

Forma o ha formado parte de alguna organización



¿De cuál?



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana 2014 – Pereira Cómo Vamos

Según la Registraduría Nacional del Estado Civil, en las elecciones presidenciales y del congreso del 2014, en la ciudad de Pereira se registraron unos niveles de participación de 47% y 44,8%, respectivamente. Cifras inferiores respecto a procesos electorales anteriores.

Por otra parte, de acuerdo con la Personería Municipal, al 2014 se registraron 50 veedurías ciudadanas vigentes, encargadas de la vigilancia, el control y la asesoría para la transparencia y efectividad de la gestión pública; 30 más respecto al 2013.

Estos incrementos de participación se pueden interpretar como el mayor deseo de los ciudadanos por participar en los procesos sociales y también, como una reacción ante la poca efectividad de sus peticiones o reclamos ante las instancias gubernamentales.

Recursos

En el 2014 el 34% de los pereiranos afirmaron haber hecho algo para resolver un problema que los afectaba.

En las elecciones presidenciales y del congreso del 2014, en la ciudad de Pereira se registraron unos niveles de participación de 47% y 44,8%, respectivamente.

11.2 COMPORTAMIENTO CIUDADANO



En cuanto a la convivencia y corresponsabilidad, el 21% de los encuestados opina que hay un buen comportamiento frente a las normas ambientales y las normas de tránsito; un 20% en relación al cuidado y respeto en el uso de los espacios públicos y un 19% respecto al uso de los bienes públicos.

Gráfico 35 Opinión de buen comportamiento

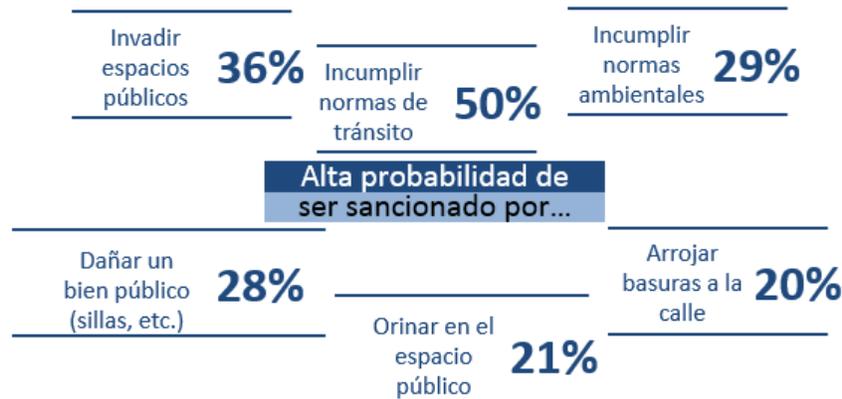


Opinan que hay un buen comportamiento frente a...

Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana 2014 – Pereira Cómo Vamos

Lo anterior tiene relación con la probabilidad de ser amonestado por las autoridades, donde el 50% considera probable ser reprendido por incumplir normas y señales de tránsito; el 36% por invadir el espacio público y el 29% por incumplir normas ambientales.

Gráfico 36 Opinión de probabilidad de sanción



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana 2014 – Pereira Cómo Vamos

La percepción del mal comportamiento lo que indica es un despliegue de la carga y las responsabilidades propias hacia otros, como enunciaría Mockus en su teoría de Ley, Moral y Cultura “existe un temor a reconocer la propia culpa, por lo tanto es más fácil echar la culpa a los demás. La imagen propia será siempre mejor evaluada, que cuando evaluamos a otros”.

Por último, la percepción del comportamiento de los habitantes de Pereira frente a la solidaridad con los demás cuando requieren ayuda es del 55,73%, es decir, un 12% más frente al año anterior (44%).

12. BUEN GOBIERNO Y FINANZAS PÚBLICAS

Los ciudadanos entran en contacto directo con el Estado principalmente a través del pago de impuestos y de la recepción de bienes y servicios públicos. Sin embargo, la entrega efectiva de dichos bienes y servicios por parte de las entidades públicas depende de la buena gestión y la administración responsable y eficiente de las finanzas.

El fracaso o éxito de las metas y condiciones mínimas propuestas por la administración, generan efectos significativos o negativos en el desarrollo y crecimiento de los diferentes sectores, y en la calidad de vida que pueden ofrecerle a sus habitantes en la región.

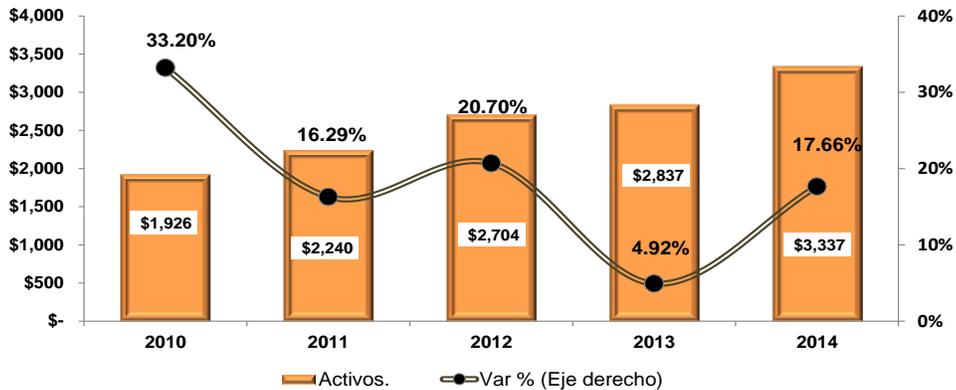
12.1 ACTIVOS, PASIVOS Y PATRIMONIOS

Los activos son los bienes que la empresa posee y que pueden convertirse en dinero u otros medios de liquidez equivalentes. Para el caso de las finanzas públicas, son los recursos con los que cuenta el municipio en función del desarrollo de su quehacer en un periodo de tiempo determinado.

En los últimos cinco años, el total de activos de Pereira presenta un crecimiento promedio del 19,21% en los recursos que han sido destinados al sostenimiento e inversiones públicas del municipio. Si se

divide el total de activos por el total de su población al 2014, da como resultado que la ciudad cuenta con recursos de inversión per cápita de \$3.337.460 pesos, \$500.889 pesos más frente al año anterior.

Gráfico 37 Participación per cápita del total de Activos (Cifras en miles de pesos)



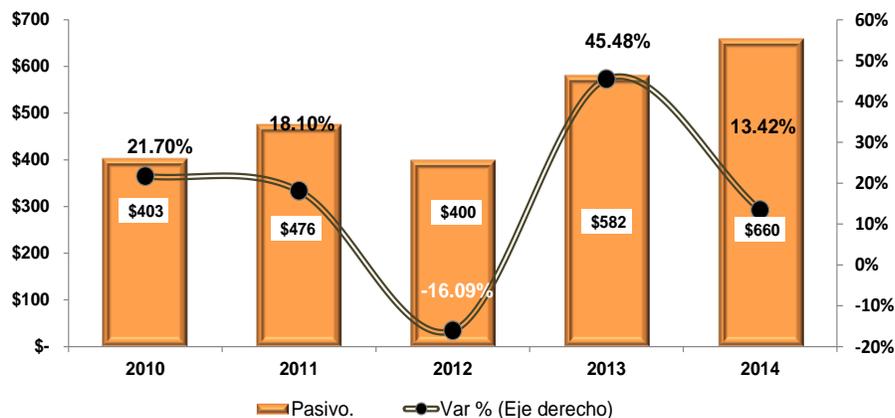
Fuente: Secretaria de Hacienda - DANE

Los pasivos se describen como las obligaciones o deudas de corto y largo plazo que posee una organización o institución, las cuales tienen como origen las deudas pasadas y actuales en el desarrollo de su actividad. En éste sentido, los pasivos se consideran como las deudas adquiridas por parte del municipio en el proceso de su actividad, con el objetivo de apalancar proyectos de inversiones de índole socioeconómicos.

En consecuencia, el comportamiento del total pasivo en los últimos cinco años, presenta un crecimiento promedio de 17,17% de sus obligaciones de deudas de corto y largo plazo en el municipio de Pereira, deudas que en últimas tienen como objetivo financiar proyectos de inversión social, infraestructura, pagos de intereses de deuda, entre otros.

Al 2014, Pereira debe recursos a entidades financieras y terceros en términos per cápita en \$659.663 pesos, representando un incremento de \$78.036 pesos en comparación al año 2013, 13,42% más.

Gráfico 38 Participación per cápita del total de Pasivos (Cifras en miles de pesos)

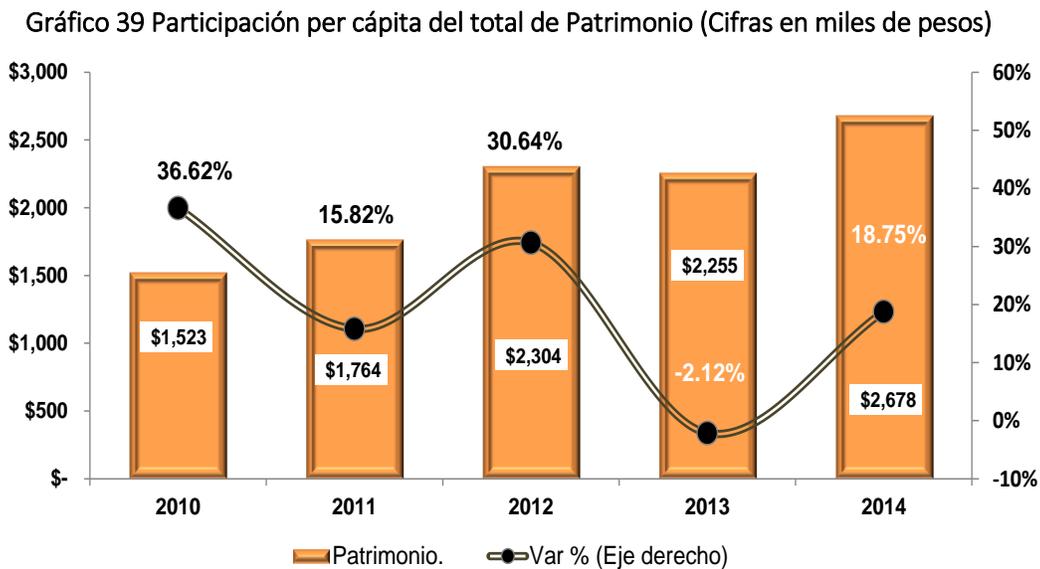


Fuente: Secretaria de Hacienda - DANE

Por su parte, el patrimonio se define como la posesión de propiedades, derechos estimables en dinero después de descontar todas las obligaciones de deuda que presenta un individuo, organización o institución. En las finanzas públicas, el patrimonio representa todos los terrenos, edificaciones y recursos en efectivo que tiene el municipio en un tiempo determinado, descontando sus obligaciones de deudas. En tal sentido, el patrimonio es implementado como un medio de financiación o de aplacamiento que permite desarrollar las actividades del municipio en un periodo establecido.

Pereira en los últimos cinco años, exhibe un crecimiento promedio de 20,61% en recursos representados en propiedad, planta, equipo y recursos financieros líquidos que son implementados en el desarrollo de la actividad del mismo.

Así mismo, Pereira cuenta en términos per cápita con \$2.677.797 pesos del patrimonio del municipio, evidenciando un aumento de \$422.853 pesos en relación al 2013, exponiendo de esta manera una tasa de crecimiento de 18,75%.



Fuente: Secretaria de Hacienda - DANE

Recursos

En los últimos cinco años Pereira ha crecido un 19,21% en sus activos, es decir que los recursos que han sido destinados al sostenimiento e inversiones públicas del municipio han aumentado. Pero así mismo, ha adquirido más deudas, con un incremento de 17,1%, en este mismo periodo de tiempo.

12.2 INDICADORES FINANCIEROS

El municipio de Pereira cuenta para el 2014 en su razón corriente²² con \$3,17 pesos para responder por un peso que adeuda en el corto plazo. Asimismo, este indicador presenta en el periodo evaluado un incremento de casi 0,48 pesos, mostrando así, una recuperación del 18% al presentado en el 2013.

De igual manera, el indicador de endeudamiento²³, evidencia que la dependencia que presenta la ciudad de Pereira con respecto a terceros en el 2014 es de 19,77%. Lo anterior quiere decir, que los acreedores del municipio, poseen un derecho equivalente del 19,77% del total de los activos de la ciudad en lo recorrido del año en estudio. Sin embargo, el municipio ha recuperado de cierto modo el poder de sus activos que están en manos de terceros en casi 0,74% en comparación a lo registrado en el indicador del 2013.

Tabla 37 Indicadores financieros

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Razón Corriente	\$ 3,63	\$ 5,49	\$ 4,46	\$ 3,60	\$ 2,70	\$ 3,17
Nivel Endeudamiento	22,92%	20,95%	21,27%	14,79%	20,50%	19,77%
Apalancamiento	9,40%	4,91%	5,35%	4,90%	10,62%	9,67%
Margen Operacional	- 5,12%	13,95%	11,67%	9,89%	16,36%	9,12%
Rendimiento Patrimonial	4,05%	7,42%	6,91%	9,68%	8,28%	4,78%

Fuente: Secretaría de Hacienda

El apalancamiento²⁴ financiero que se observa al 31 de diciembre del 2014, el municipio en función de su actividad presenta obligaciones con los proveedores y acreedores en 9,67% de corto plazo inmediatos. Por su parte, el margen Operacional²⁵ de 9,12% presenta una disminución importante con respecto al año anterior en casi 7,25 puntos porcentuales, manifestando que operativamente el municipio se encuentra generando los recursos suficientes para el cumplimiento de su quehacer administrativo, ya que todos su gastos de operación se encuentran cubiertos por los ingresos operacionales, generando para el presente año un superávit estatal.

De la misma forma, el rendimiento patrimonial²⁶ para el municipio muestra al 31 de diciembre del 2014 un rendimiento del 4,87%; es decir, que los recursos presentados por parte del municipio en términos patrimoniales en sus finanzas muestra un superávit en 4,87%, indicador que muestra ser mayor en 3,41 punto porcentuales al registro un año atrás.

²² Razón Corriente = Activo Corriente/Pasivo Corriente. Permite determinar el índice de liquidez de una empresa, indicando la capacidad que tiene la empresa para cumplir con sus obligaciones financieras, deudas o pasivos a corto plazo.

²³ El índice del Nivel Endeudamiento = Pasivo total / Activos total. Es la proporción del activo que está financiada mediante obligaciones con terceros.

²⁴ Apalancamiento = Total Pasivos Corriente / Patrimonio. Representa la posibilidad de financiar determinadas compras de activos sin la necesidad de contar con el dinero de la operación en el momento presente

²⁵ Margen operacional: indica si el negocio es o no lucrativo en sí mismo, independientemente de la forma como ha sido financiado.

²⁶ Rendimiento Patrimonial = Utilidad o Pérdida Neta/Patrimonio. Indica la tasa de rendimiento que obtienen los propietarios de la empresa respecto de su inversión, representada en el patrimonio.

12.3 INGRESOS

Al diciembre del 2014, la ciudad de Pereira recaudó ingresos por \$ 587.766.230 (Cifras en miles de pesos), los cuales el 94% fueron producto del recaudos tributarios y no tributarios, transferencias e ingresos de operaciones interinstitucionales, el 6% restante es fruto de ingresos de capital financiero y excedentes acumulados del periodo anterior; en donde este último ha reflejado una tendencia aumentar en el tiempo, variación en casi el 33,8%, indicando una problemática en las ejecuciones del total presupuesto en lo recorrido del periodo.

No obstante, si se excluyen los ingresos que no hacen parte del recaudo fiscal como lo son las ventas de bienes y las operaciones interinstitucionales, se aprecia que los ingresos suman \$ 618.885 millones. Del total de los ingresos el 35,39% fueron ingresos propios, seguido de un 48,95% de transferencias (Sistema General de Participación, de Regalías y de Seguridad Social en Salud, etc), un 5.81% en ingresos de capital y el 9,84% restante corresponde a recursos del balance.

Tabla 38 Ingresos totales, valores en millones de pesos

	Vigencia			Vari %	Composiciones	
	2012	2013	2014	2014/2013	2013	2014
Tributarios y no tributarios	\$ 174.072	\$ 171.887	\$ 219.043	27,43%	28,66%	35,39%
Transferencia	\$ 232.310	\$ 314.284	\$ 302.967	- 3,60%	52,40%	48,95%
Ingresos de capital	\$ 172.553	\$ 26.870	\$ 35.952	33,80%	4,48%	5,81%
Recu-Balance (Superávit fiscal, Cancelación de reservas)	\$ 103.095	\$ 86.732	\$ 60.923	- 29,76%	14,46%	9,84%
Total	\$ 682.030	\$ 599.773	\$ 618.885	3,19%	100%	100%

Fuente: Secretaria de Hacienda

En relación al nivel de ingresos per cápita en el municipio, se observa que ingresos de capital, tributarios y no tributarios fueron los que presentaron crecimientos positivos en comparación al 2013. Del mismo modo, se evidencia que los ingresos por transferencias y el superávit fiscal mostraron un retroceso en relación al año inmediatamente anterior.

Con respecto a la participación que presentaron los ingresos en el 2014, se evidencia que las transferencias siguen siendo el rubro más representativo en la obtención de recursos por parte de Pereira, con una participación del 48,95%, seguido de los ingresos tributarios y no tributarios con 35.39%.

Tabla 39 Ingresos totales per cápita

	Vigencia			Vari %	Composiciones	
	2012	2013	2014	2014/2013	2013	2014
Tributarios y no tributarios	\$ 376.609	\$ 369.873	\$ 468.857	26,76%	28,66%	35,39%
Transferencia	\$ 502.608	\$ 676.288	\$ 648.495	- 4,11	52,40%	48,95%
Ingresos de capital	\$ 373.322	\$ 57.820	\$ 76.955	33,09%	4,48%	5,81%

Recu Balance (Superávit fiscal, Cancelación de reservas)	\$ 223.048	\$ 186.633	\$ 130.404	- 30,13%	14,46%	9,84%
Total	\$1.475.588	\$ 1.290.614	\$ 1.324.711	2,64%	100%	100%

Fuente: Secretaria de Hacienda

Comparando los ingresos tributarios per capital que presenta Manizales, Bucaramanga y Pereira en el 2014, se observa que Pereira muestra un nivel de ingreso superior a la ciudad de Manizales. Lo anterior se puede explicar en primera instancia por los ingresos por parte del predial y de industria y comercio.

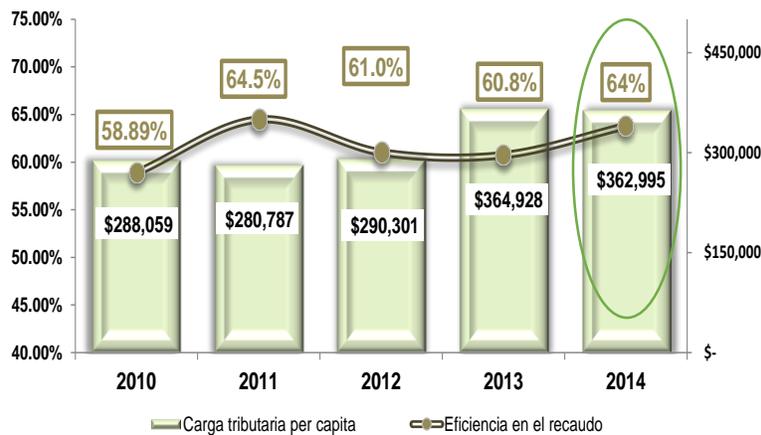
Tabla 40 Comparación de ingresos tributarios, según el total de habitantes

	Habitantes	Ingresos tributarios
Manizales	394.627	\$ 282,20
Pereira	467.185	\$ 481,37
Bucaramanga	527.451	\$ 462,46

Fuente: Secretaria de Hacienda

Asimismo, se observa que la eficiencia en el recaudado presentó un crecimiento positivo en casi 3,05 puntos porcentuales con respecto al año anterior en el valor recaudado real del impuesto frente al recaudo esperado²⁷, pasando de un 60,75% en el 2013 a un 63,80% en el 2014, lo cual refleja una mejora en el indicador para el periodo.

Gráfico 40 Participación carga tributaria per capital, según la eficiencia en el recaudo



Fuente: Secretaria de Hacienda

²⁷ El recaudo esperado es calculado sobre la base gravable total y actualizada de dicho impuesto en una vigencia determinada. Permite determinar el grado eficiencia en la gestión para el recaudo de un impuesto.

Recursos

El 94% de los ingresos en el 2014 fueron producto de los recaudos tributarios y no tributarios, transferencias e ingresos de operaciones interinstitucionales, el 6% restante es fruto de ingresos de capital financiero y excedentes acumulados del periodo anterior.

12.4 GASTOS

En el comportamiento del gastos para el 2014, se evidencia que lo ejecutado con recursos diferentes a las transferencias fue de \$284.798 (millones), los cuales presentan un incremento del 23,41% con respecto al año anterior. Esto según información de la Secretaria de Hacienda.

Al mismo tiempo, las cifras de gastos operacionales presentadas por el municipio, excluyendo los sociales, suman un valor aproximado de \$141.156 (millones) en lo recorrido del 2014; mostrando en este periodo un alza frente al 2013 en un 27%. Este incremento es explicado por una extensión del 32,78% en los gastos de administración (contribuciones imputadas, sueldos y salarios, y contribuciones efectivas); siendo al 2014 de \$106.394 (millones).

De otra parte, los gastos de funcionamiento ascendieron a 124.755 (millones), constituido de los gastos administrativos (85,28%), los gastos de operación (8,18%), y las provisiones, depreciaciones y amortizaciones (6,54%).

Tabla 41 Gastos de funcionamiento (cifras en millones)

	Vigencia			Vari %	Composiciones	
	2012	2013	2014	2014/2013	2013	2014
Gasto de Administración	\$ 73.436	\$ 80.126	\$ 106.394	32,78%	80,35%	85,28%
Gasto de Operación	\$ 12.748	\$ 11.487	\$ 10.201	- 11,20%	11,52%	8,18%
Provisiones, depreciaciones y amortizaciones	\$ 5.480	\$ 8.073	\$ 8.160	1,08%	8,10%	6,54%
Transferencias	\$ 5	\$ 31	\$ -	- 100%	0,03%	0,00%
Total	\$ 91.669	\$ 99.717	\$ 124.755	25,11%	100%	100%

Fuente: Secretaria de Hacienda

Con respecto al nivel de gastos sociales por sectores de la ciudad, se observa que sectores como salud, desarrollo comunitario, medioambiente y recreación y deportes fueron los que presentaron mayores desembolsos y variaciones positivas con respecto al registrado en el 2013. No obstante, sectores que presentaron un comportamiento inverso se enmarca la salud, el agua potable, vivienda, cultura y los subsidios asignados, presentando variaciones negativas en relación al año anterior.

Tabla 42 Gastos de inversión por sectores (cifras en millones)

	Vigencia			Vari %	Composiciones	
	2012	2013	2014	2014/2013	2013	2014

Educación	\$ 136.47	\$ 153.531	\$ 152.643	- 0,58%	47,7%	42,4%
Salud	\$ 74.489	\$ 99.160	\$ 115.078	16,05%	30,8%	31,9%
Agua Potable	\$ 469	\$ 822	\$ 780	- 5,11%	0,3%	0,2%
Vivienda	\$ 3.509	\$ 1.901	\$ 1.525	- 19,78%	0,6%	0,4%
Recreación Deportes	\$ 2.554	\$ 3.524	\$ 4.419	25,40%	1,1%	1,2%
Cultura	\$ 3.000	\$ 984	\$ 5	- 99,49%	0,3%	0,0%
Desarrollo Comunitario	\$ 48.113	\$ 57.196	\$ 81.688	42,82%	17,8%	22,7%
Medio Ambiente	\$ 57	\$ 2.843	\$ 3.208	12,84%	0,9%	0,9%
Subsidios Asignados	\$ 729	\$ 1.984	\$ 994	-49,90%	0,6%	0,3%
Total	\$ 269.387	\$ 321.945	\$ 360.340	12%	100%	100%

Fuente: Secretaria de Hacienda

Para el caso de la inversión sobre los gastos totales, se reflejó para el 2014 una participación de 83,8% de la inversión.

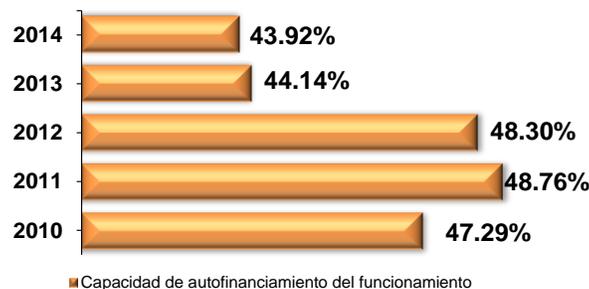
Gráfico 41 Participación % inversión sobre gastos totales



Fuente: Secretaria de Hacienda

En relación a la capacidad del autofinanciamiento del funcionamiento de la ciudad se puede apreciar que para el 2014 se ha presentado disminución en su capacidad, pasando de un 44,14% en el 2013 a 43,92% para el 2014, reflejado de esta manera una mayor dependencia a sostener su funcionamiento con otros recursos.

Gráfico 42 Participación del cubrimiento de funcionamiento con rentas de libre destinación



Fuente: Secretaria de Hacienda

Es importante mencionar que la implementación de los recursos de inversión registrados al 2014, han sido destinados en gran parte a proyectos que afectan directamente la calidad de vida de la población de la ciudad de Pereira, de los cuales según el informe de desempeño del Plan de Desarrollo del 2014; se encuentran consignados en el Plan de Desarrollo, Pereira Para Vivir Mejor, Pereira Territorio Inteligente, Pereira Ambiente Sustentable, Pereira Competitiva y Buen Gobierno con Valores.

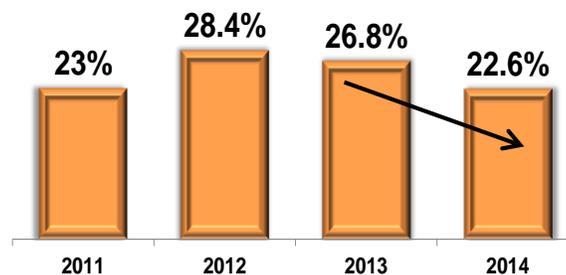
12.5 DEUDA

Al cierre del 2013 la deuda de Pereira presentó un valor de \$97.694 (millones), saldo que recaía a créditos suministrados por la banca comercial; no obstante, para el primer semestre del 2014 la administración municipal canceló su obligación de deuda por \$3.442 (millones), de los cuales \$3.237 (millones) fueron por conceptos de intereses y \$205 millones por la amortización a capital; del mismo modo, realizó cancelaciones por valor de \$45 (millones) correspondientes a bonos, seguido de pagos de obligaciones pensionales equivalentes al 6% de lo considerado en el presupuesto.

En tal sentido, el saldo de la deuda pública del municipio de Pereira al primer semestre del 2014 fue de \$97.489 (millones).

Con respecto al saldo de la deuda sobre el ingreso corriente para el 2014, su participación se enmarcó en un 22.6%, el cual mostró ser inferior en casi 4.2 puntos porcentuales con respecto al presentado al 2013, significando que el municipio se encuentra en un nivel aceptable, contando con los ingresos corrientes suficientes para responder a su nivel de deuda.

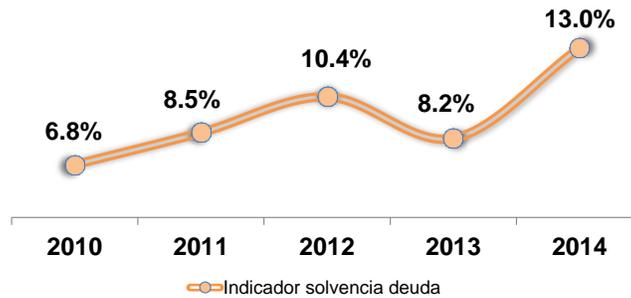
Gráfico 43 Saldo de la deuda sobre ingresos corrientes



Fuente: Secretaría de Hacienda

Ahora bien, frente al nivel de solvencia de la deuda, se observa que la ciudad cuenta con una capacidad de pagar los intereses de la deuda con sus ahorros operacionales en casi 13%, cifra que muestra ser mayor a la presentada un año atrás en 4.2 puntos porcentuales.

Gráfico 44 Solvencia de la deuda



Fuente: Secretaria de Hacienda

Recursos

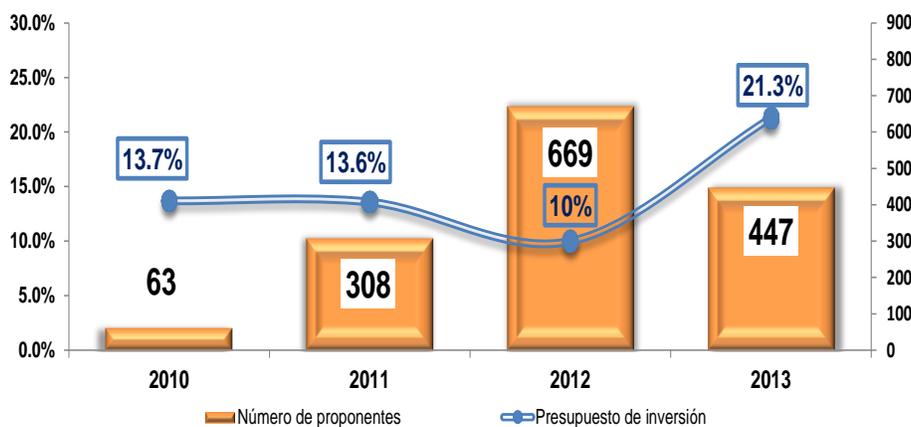
El saldo de la deuda pública del municipio de Pereira al primer semestre del 2014 presentó un saldo de \$97.489 (millones).

12.6 GESTIÓN PÚBLICA

En relación al porcentaje de inversión ejecutado a través de procesos de contratación por convocatoria en el ciudad de Pereira, se evidencia que el nivel de inversión ejecutada en el 2013 presentó una participación porcentual de no menos el 21,3 %, cifra que muestra ser mayo a la presentada en el 2012, el cual sólo se enmarcó en una participación del 10%.

Sin embargo, se evidencia que el comportamiento del número de proponentes ante las convocatorias públicas se comportó inversamente, es decir, que en lo registrado del 2013 muestra una variación negativa del 33,18% en comparación con el año anterior, pasando de 669 proponentes en el 2012 a sólo 447 en 2013.

Gráfico 45 Porcentaje del presupuesto de inversión ejecutado, según número de proponentes



Fuente: Secretaria de Hacienda

El desempeño fiscal²⁸ para el caso de Pereira, en los últimos años ha mostrado un comportamiento promedio desde el 2009 a 2012, estar por encima del 75.84 puntos porcentuales, lo que significa, de acuerdo con el Departamento Nacional de Planeación, que dado el manejo de sus finanzas el municipio puede considerarse como solvente. Así mismo, como se observa en la (tabla 8), en el 2013 Pereira obtuvo un puntaje de 80.56%, el cual ocupó el antepenúltimo puesto de los municipios de Colombia mostrados en la (tabla 6), el cual enmarca a Bogotá, Medellín y Manizales entre los dos primeros lugares y Bucaramanga en el último puesto.

Por otra parte el desempeño municipal de la ciudad de Pereira para el 2012 muestra estar enmarcado en un 70.45% el cual muestra ser solvente para el municipio en términos nacionales, al mismo tiempo la cifra que muestra ser menor en casi 13.07 punto porcentuales a lo evidenciado en el 2012.

Tabla 43 Índice de desempeño fiscal

Indicador de desempeño fiscal	2009	2010	2011	2012	2013
Manizales	69,19%	85,28%	81,57%	79,40%	79,22%
Pereira	65,60%	79,23%	77,32%	76,48%	80,56%
Bucaramanga	71,85%	87,01%	79,54%	79,53%	83,12%
Bogotá D.C.	73,87%	80,98%	83,70%	83,40%	84,47%
Medellín	75,91%	89,43%	84,36%	83,22%	84,82%

Fuente: Departamento nacional de Planeación

Teniendo en cuenta que no se tienen datos para el 2014, es posible observar el funcionamiento de las organizaciones públicas de manera distinta a la medición de resultados e impactos; una de estas es mediante la percepción de los ciudadanos sobre la administración distrital.

13. DESARROLLO ECONÓMICO Y COMPETITIVIDAD

En la medida en que la ciudad en su conjunto tenga una economía estable y genere una mayor riqueza, conlleva a que se incrementen las posibilidades de los ciudadanos y del estado para conseguir los recursos suficientes para mejorar distintos aspectos de la calidad de vida. No obstante, es necesario aclarar que el crecimiento económico no es condición suficiente para mejorar las condiciones materiales de la mayoría de ciudadanos, pero sí es una condición necesaria para ello.

El contexto económico de Pereira y el departamento en el año 2014 es favorable, con hechos particulares que dan cuenta de la dinámica económica. El consumo, producto del mundial de fútbol, las elecciones presidenciales, la caída de los precios del petróleo en el mercado internacional y la depreciación del peso, generaron efectos positivos en el desarrollo interno de la ciudad.

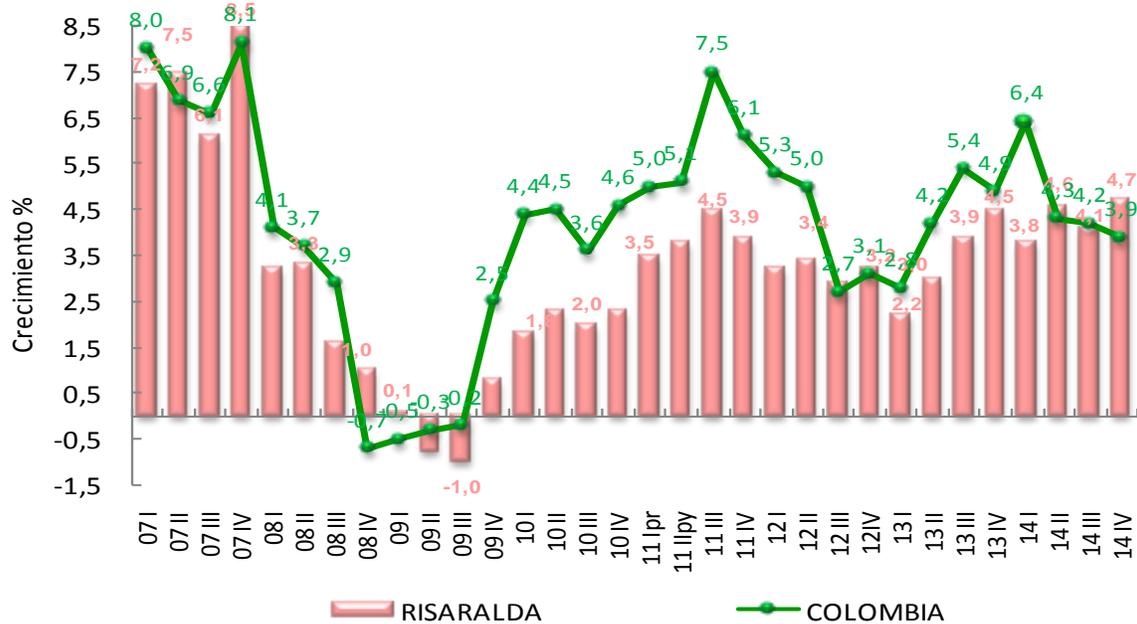
En este panorama, la economía nacional creció 4,6% en el año 2014, 0,3 puntos porcentuales menos respecto al año anterior, pero por encima de las economías de América Latina.

²⁸ Este indicador toma valores entre 0 y 100 (a mayor valor del índice de desempeño fiscal "IDF", mejor desempeño fiscal).

13.1 CRECIMIENTO ECONÓMICO

La economía de Risaralda en el año 2014 presenta un desempeño favorable, dado que el PIB²⁹ creció en 4,3%, valor más alto desde el año 2007 y superior en un punto porcentual respecto al año anterior (3,3%).

Gráfico 46 Colombia-Risaralda: Crecimiento del PIB trimestral

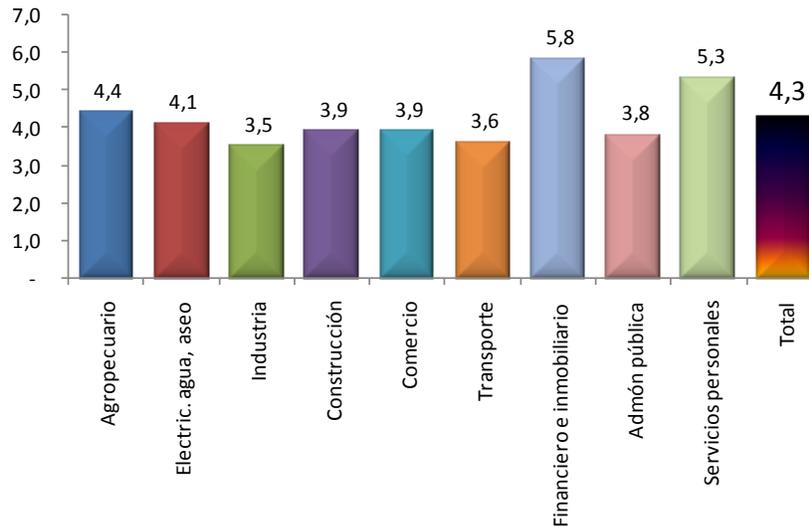


Fuente: DANE - Cámara de Comercio de Pereira

Por sectores económicos, los resultados del PIB presentan crecimientos positivos. Los sectores que evidencian un crecimiento por encima del promedio de 4,3%, son el agropecuario con 4,4% (jalonado principalmente por el café), los servicios sociales y personales 5,3%, y el sector financiero e inmobiliario 5,8%.

²⁹ Producto Interno Bruto: valor monetario de los bienes y servicios finales producidos por una economía en un determinado período. Es un indicador representativo que ayuda a medir el crecimiento o decrecimiento de la producción de bienes y servicios de las empresas de cada país, únicamente dentro de su territorio.

Gráfico 47 Crecimiento de la economía real



Fuente Cálculos Cámara de Comercio de Pereira

Recursos

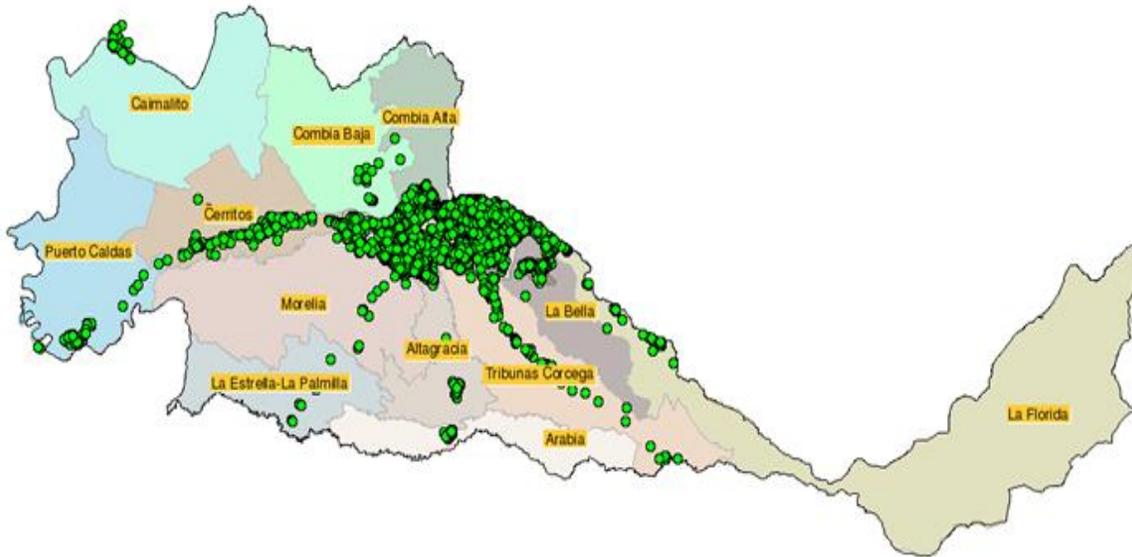
En Risaralda el PIB creció en 4,3%, valor más alto desde el año 2007 y superior en un punto porcentual respecto al año anterior (3,3%).

13.2 TEJIDO EMPRESARIAL

En los últimos años Pereira ha venido trabajando en la generación e implementación de estrategias que permitan mejorar la dinámica empresarial de la ciudad y conlleven al logro del crecimiento económico. No obstante, sigue siendo importante continuar trabajando hasta lograr la consolidación de una economía estable y competitiva que le permita a los ciudadanos alcanzar mayores accesos a bienes y servicios.

En el Censo Empresarial 2014, se identifican un total de 16.548 establecimientos de comercio, distribuidos geográficamente en 394 barrios, 20 comunas y 13 corregimientos; situación que permite calcular el índice de informalidad de 10,6% inicial, que a través de un proceso de sensibilización, motivación y gestión a los empresarios se ha logrado reducir al 7%.

Gráfico 48 Mapa satelital comunas



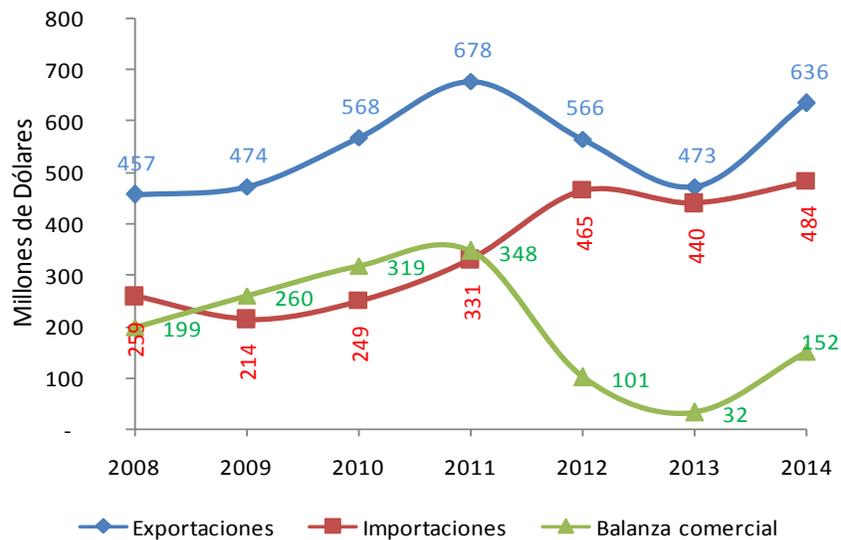
Fuente: Cámara de Comercio de Pereira

Asimismo, la ciudad presenta diversos procesos de empresariado en todas sus comunas. Sin embargo, existen cuatro zonas geográficas principales con aglomeraciones empresariales en la ciudad. En primer lugar se tiene la zona Centro donde se encuentra localizado el 42,7% del tejido empresarial urbano, seguido de la comuna Universidad un 8,7% y, por último, las comunas Cuba y Boston representando el 7,4% y 6,1%, respectivamente.

13.3 EXPORTACIONES

Durante el año 2014, el comercio exterior de Risaralda registra transacciones por valor de US\$1.120 millones, donde las exportaciones representaron el 57% (US\$636 millones). A pesar de este buen resultado, las exportaciones del departamento sólo representan el 1,2% de las nacionales.

Gráfico 49 Exportaciones Per cápita 2014

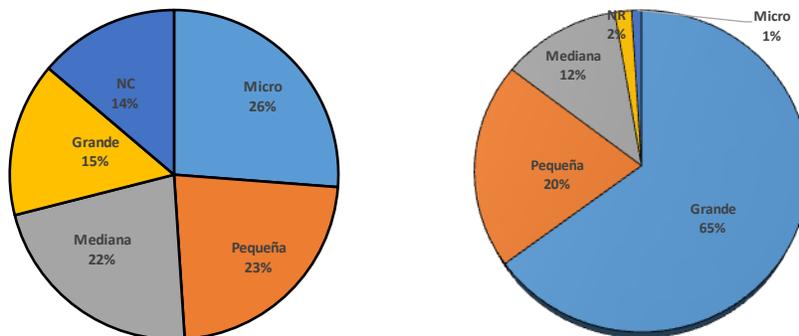


Fuente: DANE - Cámara de Comercio de Pereira

En el año 2014, el número de empresas exportadoras alcanzaron las 145, de las cuales el 26% corresponden a micros, el 23% pequeñas, el 22% medianas y el 15% grandes, encontrándose una relativa homogeneidad en la estructura exportadora.

Si se observan las exportaciones por tamaño de empresas, se evidencia que la gran empresa explica el 65% de las ventas externas, seguida en un 20% de las pequeñas, el 12% corresponden a las medianas y el 1% son exportaciones de micros.

Gráfico 50 Estructura de las empresas Exportadoras - Por tamaño de las empresas



Fuente: DANE – Cámara de Comercio de Pereira

Las actividades que mostraron un mayor crecimiento en las exportaciones fueron: Alimentos con una variación del 87,5%, y el material de transporte 43,5%, respecto al 2013.

Tabla 44 Exportaciones de Risaralda (Millones de dólares)

Actividades	2010	2011	2012	2013	2014	Var % 14/13
Alimentos	37,6	39,7	38,5	31,3	58,7	87,5

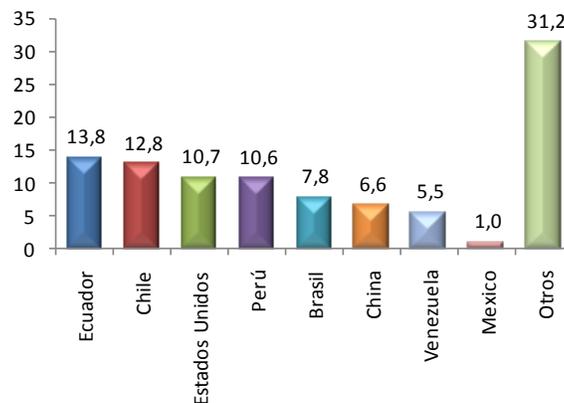
Textiles	6,1	7,2	8,3	8,4	8,1	-4,1
Prendas de vestir	12,9	19,5	19,3	18,1	14,2	-21,5
Papel	24,4	34,4	33,5	14,9	11,0	-25,6
Eléctrica y electrónica	30,5	31,7	53,1	35,7	25,3	-29,1
Material de transporte	4,5	14,1	9,7	19,9	28,6	43,5
Cuero y prod.	1,5	2,1	1,7	1,1	0,7	-36,4
Metales no ferrosos	32,0	30,1	36,3	37,3	36,3	-2,5
Otras	14,9	19,9	18,5	15,8	15,8	2,4
Menores sin café	164,4	198,8	218,8	182,4	199,1	9,1
Café	404,0	479,4	347,4	290,2	436,9	50,5
TOTAL	568,4	678,3	566,2	472,7	636,0	34,6

Fuente: DANE – Cámara de Comercio de Pereira

Por país de destino, el empresariado risaraldense tuvo relaciones comerciales con 62 economías del mundo, principalmente con Ecuador, Chile, Estados Unidos y Perú, y en menor escala con Brasil, China, Venezuela y México.

Es importante resaltar, que frente a los países que hacen parte de la Alianza Pacífico (Chile, Perú, México y Colombia), el empresariado risaraldense representa el 25,5% del comercio hacia esos países, con una tendencia de crecimiento en las ventas hacia Chile y Perú.

Gráfico 51 Estructura de las exportaciones por país de destino



Fuente: DANE – Cámara de Comercio de Pereira

Recursos

El comercio exterior de Risaralda registra transacciones por valor de US\$1.120 millones, donde las exportaciones representaron el 57%.

13.4 IMPORTACIONES

En Risaralda las importaciones en el año 2014, registraron un valor de US\$484,2 millones, creciendo un 10% con respecto al año 2013, donde todas las actividades presentan crecimiento a excepción de

los alimentos. Las importaciones de mayor crecimiento se presentaron en las actividades de metalmecánica (material de transporte 21,4%, maquinaria 4,1% y eléctrica y electrónica 23,7%), los productos químicos 51,4% y los textiles 8,4%.

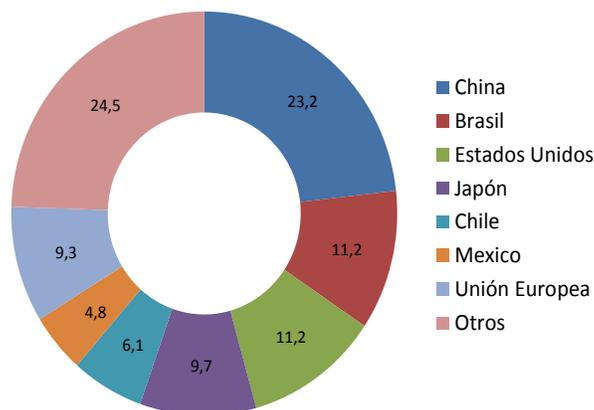
Tabla 45 Importaciones de Risaralda (Millones de dólares)

Actividades	2010	2011	2012	2013	2014	Estructura 2014	Var % 14/13
Material de transporte	58,9	77,4	88,9	102,0	123,9	25,6	21,4
Maquinaria sin eléctrica	29,2	32,8	38,7	39,7	41,3	8,5	4,1
Eléctrica y electrónica	33,8	42,0	49,6	55,6	68,8	14,2	23,7
Textiles	17,0	19,6	25,2	28,3	30,7	6,3	3,4
Papel y cartón	19,1	26,7	24,1	28,0	28,0	5,8	-0,3
Product. Químicos	11,9	16,7	51,8	15,6	23,6	4,9	51,4
Industria hierro y acero	6,2	6,1	15,5	13,8	14,0	2,9	1,6
Alimentos	0,3	3,1	20,1	24,6	21,2	4,4	-14,0
Otros	73,1	106,3	151,7	132,7	132,8	27,4	0,1
TOTAL	249,4	330,7	486,6	440,4	484,3	100	10,0

Fuente: DANE – Cámara de Comercio de Pereira

Por país de origen de las importaciones las relaciones comerciales son diversificadas, el 23,2% provienen de China, Brasil y Estados Unidos aporta cada uno 11,2%, y Japón 9,7%. Chile y México aportan el 6,1% y 4,8% respectivamente, estos dos últimos como socios de la Alianza Pacífico.

Gráfico 52 País de origen de las Importaciones (%)



Fuente: DANE – Cámara de Comercio de Pereira

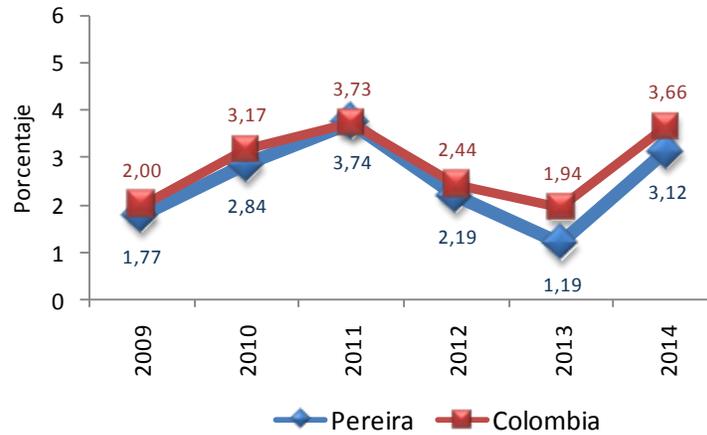
Recursos

En Risaralda las importaciones crecieron un 10% más con respecto al 2013.

13.5 INFLACIÓN

La variación de los precios (inflación) de los bienes y servicios en el año 2014 fue de 3,66% en el nivel nacional, mientras en la ciudad de Pereira fue de 3,12%, inferior al promedio nacional pero creciendo 2,6 veces con respecto al año 2013. Los mayores rubros causantes de la mayor inflación son los alimentos 5,3% y las comunicaciones 4,0%.

Gráfico 53 Variación del IPC Colombia vs Pereira



Fuente: DANE – Cámara de Comercio de Pereira

CONCLUSIONES

	<ul style="list-style-type: none"> Pobreza y pobreza extrema Deserción en educación básica y media Educación superior Cobertura del Sistema General Social en Salud Embarazo adolescente Desempleo Homicidios Lesiones personales Viviendas en zonas de riesgo Viviendas nuevas Servicios públicos Lesionados y muertos por accidentes de tránsito Consumo de energía eléctrica Calidad del aire Cultura Participación Ciudadana Finanzas Públicas (desempeño fiscal) Crecimiento económico
	<ul style="list-style-type: none"> GINI (desigualdad) Establecimientos educativos Calidad de la educación Esperanza de vida al nacer Vacunación Bajo peso al nacer Hurtos Tenencia de vivienda Equipamientos Modos de transporte Seguridad vial Consumo de agua potable Recreación y deporte Comportamiento ciudadano
	<ul style="list-style-type: none"> Estudiantes matriculados en el sistema Cobertura en la educación básica y media Defunciones fetales Enfermedades crónicas no transmisibles Mercado laboral de los jóvenes y las mujeres Déficit de vivienda Infraestructura vial y parque automotor Movimiento de pasajeros (transporte público) Megabús Espacio público Árboles Generación de residuos sólidos Ruido